

新质生产力背景下广东青年返乡就业创业 现状及促进对策研究

毛晖敏

(广东省外语艺术职业学院,广东广州 510640)

[摘要]新质生产力是以创新为引领,以高科技、高效能、高质量为特征,和广东省“百县千镇万村高质量发展工程”、乡村振兴战略不谋而合。青年是具有最强大创新活力的群体,返乡就业创业成为新质生产力下沉到县域和乡村的主要途径。本文选取广东省返乡青年作为研究对象,从就业创业规模、产业分布、政策支持、平台载体等角度出发,对目前的发展状况及主要问题进行分析,从政策体系、产业赋能、要素保障、服务优化、人才引育等几个方面提出具体的解决办法,为促进青年返乡发展和新质生产力深度融合、推进广东城乡区域协调发展提供理论上的借鉴和实践上的路径。

[关键词]新质生产力;广东青年;返乡就业创业;乡村振兴;“百千万工程”

[中图分类号] F249.21; F241.4

[文献标识码] A

[文章编号] 2096-711X(2026)17-0004-04

doi:10.3969/j.issn.2096-711X.2026.17.002

[本刊网址] <http://www.hbxb.net>

目前我国经济发展进入高质量发展的新阶段,以科技创新为主导、高科技高效能高质量为特征的新质生产力,成了重塑产业格局、激活发展动能、推进城乡融合的引擎。近几年来,在政策红利释放、乡村价值提升、发展空间拓宽等一系列因素的推动之下,广东青年返乡就业创业的热潮不断高涨,回流规模不断扩大,群体结构也变得更加多元,在创业者们投身的农业以及相关领域的创业领域内,从以前的传统农业种植和养殖逐渐向数字农业、预制菜产业、乡村文旅、农村电商、非遗活化等新产业新业态方向转变,并且新质生产力特征开始凸显出来。广东省多次颁布创业资助、贷款贴息、技能培训、场地保障等全链条扶持政策,创建起各类创业孵化平台和服务载体,青年返乡发展的政策支撑与服务保障不断得到完善,返乡青年带领乡村产业增效、农民增收、治理升级的效果渐渐显现出来。但是受区域发展差距、要素供给短板、产业融合不深、服务体系不完善等现实瓶颈的影响,广东青年返乡就业创业还存在融资难、引才难、留才难、成长难等问题,新质生产力与乡村产业、青年创业的融合不够深入,政策落地效果、资源适配效率、发展可持续性还有待提升,不能完全满足青年扎根乡村、创新创业的需求。

在这样的背景之下,从新质生产力发展的要求以及广东区域的发展实际情况出发,对青年返乡就业创业的现状特征、核心痛点和发展规律进行系统地研究,并且构建起精准高效的促进对策体系,具有十分重要的理论意义和现实意义。从理论角度来讲,本研究主要围绕新质生产力、青年人才、乡村振兴三者之间的耦合关系展开,充实县域经济和人才发展的研究内容,给同类型地区的推进青年返乡发展提供理论参照;从实际意义来讲,本研究针对广东“百千万工程”建设的迫切需要,精准找出并解决青年返乡就业创业中的现实难题,激活乡村的内生动力,培育乡村新质生产力,助力广东成为城乡融合发展示范样板。因此本文选取广东省返乡青年为研究对象,从回流规模、产业布局、政策支持、平台载

体等现状方面入手,分析要素保障、产业融合、政策落地、区域均衡、能力适配等各方面的突出问题,进而从政策体系、产业赋能、要素保障、服务优化、人才引育等方面提出相应的对策,从而为推动广东青年返乡就业创业高质量发展,助力新质生产力赋能乡村全面振兴提供一条可行之路。

一、广东青年返乡就业创业现状

(一)回流规模稳步攀升,主体结构日趋多元

在乡村振兴和“百千万工程”的双轮驱动之下,广东青年返乡就业创业速度不断加快,回流规模不断增大。粤东粤西粤北地区成为青年返乡的主要地区,高校毕业生、退役军人、农村实用人才、城市返乡白领、技术工匠等为主要群体。青年返乡动机由原来的谋生就业转向了事业发展的方向,由原来的被动回流转向了主动扎根,越来越多的青年把乡村当作创新创业的新蓝海,人才下沉、智力下乡成为乡村发展的新趋势。

从群体结构上看,35岁以下青年占到八成以上,本科及以上学历青年比例逐年上升,具有数字技能、管理经验、技术专长的青年所占比例明显增大。青年返乡也不再仅仅是本地户籍人口的归宿,跨市域、跨省域的青年下乡创业就业比例不断提高,形成了一种本地回流与外部引进相结合的多元化集聚现象,给乡村带来了多元化的、年轻的、专业的活力。

(二)产业赛道迭代升级,新质生产力特征凸显

返乡青年就业创业领域不断拓宽,逐渐摆脱了传统的农业种养单一模式,向数字农业、智慧农机、农产品精深加工、农村电商、直播带货、乡村文旅、非遗活化、预制菜产业、康养服务等新产业新业态发展,形成了科技、农业、数字、文旅融合发展的新模式。

青年把物联网、大数据、人工智能、品牌经营这些现代元素带入乡村,让农业由生产端往加工、流通、消费端发展,促使第一、二、三产业深度融合。智慧大棚、无人机植保、精准灌溉、冷链物流、产地仓等新型设施的普及使农业生产效率

收稿日期:2026-4-24

基金项目:本文系广东省社会科学界联合会2024年度广东省青少年研究立项课题“新质生产力背景下广东青年返乡就业创业现状及促进对策研究”(项目编号:2024WT025)。

作者简介:毛晖敏(1979—),女,湖南长沙人,广东省外语艺术职业学院副教授,主要从事高职教育、音乐理论研究。

和产品附加值得到明显提高。农村电商、直播带货等冲破地域束缚,让优质农产品走进全国,成了乡村产业更新的关键驱动力。青年返乡创业项目科技含量、创新水平、市场竞争力明显提高,和新质生产力发展要求相契合。

(三)政策体系持续完善,扶持力度不断加大

广东省创建起包含创业资助、贷款贴息、场地支撑、技能培育、住房保障、子女教育等各方面的全链条政策扶持体系,给青年返乡发展提供全方位的支持。人社、农业农村、团委、金融等有关部门齐心协力推出一系列有针对性、含金量高的扶持政策。

创业担保贷款额度不断增大,个人创业最高可以申请到60万元,合伙创业和小微企业最高可以申请到500万元,并且实行财政贴息。对返乡创业青年实行一次性创业资助、租金补贴、创业带动就业补贴,对到基层就业的高校毕业生实行基层就业补贴、学费补偿。各地根据实际情况出台了专项政策,简化了审批程序、降低了准入门槛、改善了营商环境,形成了省级统筹、市县落实、基层服务的政策落地机制,政策获得感明显提高。

(四)平台载体不断丰富,服务体系日趋健全

全省建成一批乡村振兴青年创业孵化器、实训基地、数字乡村创新中心、农产品电商产业园,创建起“培训—孵化—融资—市场”全链条服务平台。高校、科研院所、龙头企业同乡村对接合作,创建起产学研用协同创新体系,给青年提供技术研发、成果转化、市场对接、品牌塑造等专业服务。

创业导师队伍不断壮大,有企业家、技术专家、投融资顾问、法务财税专业人士等各方面的力量,给返乡青年提供一对一的精准辅导。各种创业大赛、项目路演、产业对接活动经常性地举行,给青年提供展示自己、获取资源的平台。基层公共就业创业服务平台向乡村延伸,实现政策咨询、业务办理、补贴申领、就业推荐一站式服务,降低青年创业就业成本 and 风险。

(五)带动效应日益凸显,助推城乡融合发展

青年返乡就业创业既有利于个人的发展,也有利于乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴,是激活乡村发展内生动力的重要力量。返乡青年创办经营主体带动农村劳动力就业,增加农民收入,促进农村居民收入稳步增长。

青年带来新的思想、新的理念、新的模式,改变乡村传统的生产生活方式,促进乡村治理的现代化、公共服务均等化的实现。青年参与乡村建设,盘活闲置资源,改善人居环境,传承乡土文化,促进城乡要素双向流动、平等交换,缩小城乡发展差距,给广东城乡区域协调发展注入青春动能。

二、新质生产力背景下广东青年返乡就业创业存在的问题

(一)要素供给短板突出,制约可持续发展

资金方面,返乡青年创业项目的资金大多是轻资产经营,没有有效的抵押物,银行信贷准入门槛高,审批流程长,创业担保贷款覆盖面小,风险投资、天使投资等股权融资渠道也没有得到很好地推广,融资难、融资贵、融资慢的问题依然存在。

人才方面,乡村高端技术人才、数字运营人才、品牌营销人才、管理人才缺乏,人才引进留用机制不健全,跨区域人才共享、柔性引才模式还没有普及,不能支撑新质生产力项目创新发展。

在基础设施上存在着一些县乡村物流体系、网络通信、仓储冷链、产业园区配套等方面的欠缺现象,从而造成电商、数字农业等新产业无法大规模发展。

(二)产业融合层次不深,创新动能释放不足

大多数返乡创业项目还处在产业链的低端,以初级农产品的生产销售为主,缺少精深加工、品牌创建、渠道搭建的能力,产品附加值低、同质化竞争激烈。新质生产力同传统农业融合程度不高,智慧农业、精准农业、农业物联网等技术的应用普及率低,科技成果转化效率低,创新驱动效应不明显。

产业集群效应弱,单个项目分散经营,缺少上下游的配套合作,不能形成规模效益和品牌效应。青年创业项目市场研判能力、风险防控能力、可持续发展能力欠缺,对市场波动、自然灾害、政策调整的应对能力差,项目成活率和成长性有待提高。

(三)政策落地效能不足,服务体系仍有短板

部分政策存在“上热下冷”的情况,基层宣传解读不到位,青年对政策的知晓率和使用率较低,信息不对称问题比较严重。政策申报过程繁杂、材料繁多、周期较长,“免申即享”“一网通办”等政策落实不到位,造成政策落地“最后一公里”的梗阻还没有完全消除。

基层服务力量薄弱,专业化、精细化服务能力欠缺,一站式服务平台功能不健全,不能很好地满足青年多样化、个性化的需要。缺少政策评价、动态调整机制,部分政策同青年实际需求相脱离,精准度、实效性有待提高。

(四)区域发展不均衡,城乡差距依然明显

珠三角和粤东、粤西、粤北地区产业基础、公共服务、收入水平、发展环境差距大,粤东粤西粤北地区对青年的吸引力小。乡村教育、医疗、文化、住房等公共服务供给缺失,青年婚恋、子女教育、父母养老问题没有得到解决,青年长期扎根乡村的意愿受到打击。

城乡要素流动机制不畅,土地、资金、技术、人才等要素资源向乡村流动受阻,乡村资源价值不能充分发挥出来,城乡融合发展体制机制亟待完善。

(五)能力适配性不足,发展支撑体系薄弱

部分返乡青年缺少市场经营、财务管理、品牌营销、法律风控等方面的实战能力,对新产业、新业态、新模式的理解不深,创业规划不合理、运营管理不规范。没有针对性的、实战化培训供给,培训内容与市场需要、青年需要相脱节,培训效果差。

创业社群、交流合作平台的建立不到位,青年之间资源共享、经验交流、抱团发展的机制没有形成。心理健康服务、社会融入指导等软性支持缺乏,青年返乡后所面对的心理压力、适应障碍等问题没有得到及时疏导。

三、新质生产力驱动广东青年返乡就业创业促进对策

新质生产力是以科技创新为主导、以高质量发展为方向的,是乡村振兴、城乡融合的强劲动力,也是青年返乡就业创业、实现个人价值与地方发展同频共振的良机。根据广东区域发展特点、青年群体需求以及新质生产力发展要求,从政策供给、产业赋能、服务支撑、环境优化、人才培育五个方面来构建全方位、全链条、全周期的促进体系,促进更多的广东青年返乡扎根、创新创业,为广东乡村振兴和高质量发展注入青春力量。

(一)强化政策精准供给,构建全周期支撑体系

政策是引领青年返乡就业创业的“风向标”和“定心丸”,要立足新质生产力的发展需求,破除壁垒、优化供给,给青年返乡发展保驾护航。优化政策落地机制,实行“‘免申即享、直达快享’、一网通办”模式,缩减补贴、税收减免等申报程序的时间,削减办理时长30%以上,依靠大数据精准推送政策,冲破部门壁垒形成协同合力。加大对创业担保贷款的扶持

力度,扩大创业担保贷款的覆盖面,个人贷款额度由原来的30万元提高到50万元,小微企业贷款额度由原来的100万元提高到300万元,改进贴息政策,开发专属信贷产品,设立不低于5亿元的省级专项基金,创建多元化的融资体系。健全要素保障机制,盘活农村闲置资产,保障创业用地,打造青年人才公寓,开辟子女入学便利通道,改善乡村医疗条件,加强社保转移衔接,破解青年留下来的后顾之忧。

(二)推动产业深度融合,激活新质生产力动能

产业是青年返乡就业创业的“主战场”,只有依靠新质生产力促进产业升级融合,才能给青年提供高质量的岗位。立足广东各地资源禀赋,聚焦特色产业,创建起具有广东特色、符合当地实际的乡村产业发展体系。

创建特色优势产业集群,筑牢创业根基。根据珠三角、粤东、粤西、粤北等地资源差异,以预制菜、精品农业、农村电商等重点领域,培育青年主导的特色产业集群。珠三角重点发展数字农业、智慧康养等,创建创业示范园区;粤东侧重海洋经济、非遗文创,培育特色品牌;粤西发展热带特色农业、预制菜加工,推进规模化发展;粤北依靠生态优势,发展生态农业、乡村康养,塑造起“一县一特色、一镇一产业”的局面,给青年创业提供支撑。

加快科技赋能产业升级,给经济带来创新动力。推进数字技术同智能装备、生物技术深度融合,创建智慧农业园区、数字乡村示范点,推广无人机植保、直播电商等新形式,提高产业科技含量和效率。支持青年创业项目同高校、科研院所联合起来,引入先进技术开展研发工作,培育科创型创业企业,把科技变成青年创业的主要驱动力。

促进三产融合发展,拓宽就业创业空间。支持青年发展农产品精深加工、乡村文旅、短视频电商等新业态,创建起“种养+加工+销售+文旅+科技”的全产业链模式。支持青年依托本地特色农产品精深加工,创建乡村文旅体验项目,开展直播带货拓展销售渠道。促进乡村产业同城市产业联动,促使城市企业同返乡青年加强项目合作,达成资源互惠、机会共享的目的。

(三)健全孵化服务体系,提升青年创业就业能力

针对青年返乡创业经验缺乏、技能欠缺等状况,健全孵化服务体系,给予全过程、专业化的服务,从而提升创业成功的概率。

创建一站式服务平台,提供陪伴式的服务。整合资源创建青年创业孵化器、众创空间等,给予免费或者低价的办公场地,缩减初期成本。创建乡村数字化创新中心,促使高校、企业同返乡项目对接,给予技术支持。组建专业服务团队,就政策咨询、手续办理全过程提供服务,帮助青年少走弯路。

加强精准培训赋能,提高核心能力。就数字技能、品牌经营、财务管控这些主要方面展开订单型、实战性的培训,邀请专家、企业家用案例教学、现场操作等形式加强培训效果。推行“企业家导师+技术专家+返乡青年”结对制,给予一对一辅导,建立起培训跟踪服务机制,保证培训成果落实到位。

创建交流合作生态,推进抱团发展。举办创业大赛、项目路演等活动,搭建起区域间、行业间的交流平台。培育青年创业社群,资源共享、项目合作,鼓励青年同本地企业组建创业联合体,提高市场竞争力。加强同省外青年创业群体的交流,引进好的资源、开阔视野。

(四)优化城乡融合环境,缩小区域发展差距

以城乡融合发展为依托,完善基础设施、改善公共服务、推进区域协同发展,创建宜居宜业的环境,吸引青年返乡创

业。推进基础设施均等化,加快县域物流、网络、冷链建设,完善农村电商县乡村三级配送体系,实现5G全覆盖,给数字创业提供保障;改善乡村营商环境,简化准入手续,推行“一窗受理、并联审批”,削减制度性成本。

加强区域协同联动,推进珠三角与粤东粤西粤北的人才、技术、产业合作,实现产业转移、人才帮扶,把新质生产力要素吸引到乡村,搭建跨区域青年创业合作平台,推动人才良性流动。营造良好的社会氛围,利用媒体宣传、典型表彰等方式讲好青年兴乡的故事,破除认识误区,传播政策和成功案例,建立荣誉表彰制度,提高返乡青年的荣誉感和归属感。

(五)完善人才引进用留机制,打造乡村青年人才高地

人才是新质生产力发展的核心,要完善引进用留机制,打造懂技术、善经营、会管理、爱乡村的青年人才队伍,实现“引得来、留得住、发展好”。拓宽引才渠道,实施青年兴乡专项引才计划,对高校毕业生、退役军人等重点群体实行多元化扶持政策,把返乡青年纳入广东人才新政范围。

强化人才培育,创建分类培育体系,开展定制化技能培训,同高校联手开办乡村振兴相关专业,搭建实践基地,加强青年数字技能和创业能力的培养。建立健全留才机制,完善薪酬激励制度、职称评定制度等,拓宽职业发展通道,重视青年的情感需求,提高青年人才的归属感、忠诚度,保证青年人才的稳定发展。

四、结语

新质生产力给广东青年返乡就业创业赋予了新机遇、新赛道、新动能,青年返乡发展又给新质生产力向乡村下沉、推进乡村振兴和“百千万工程”落地赋予了人才支撑和创新活力。目前广东青年返乡就业创业规模不断扩大、结构不断优化、产业不断升级、政策不断完善、服务不断提升,但仍然存在要素供给不足、产业融合不深、政策落实不到位、区域发展不平衡、能力与岗位匹配度不高等问题。

立足新质生产力的发展要求,要坚持创新驱动、政策引领、产业赋能、服务优化、人才支撑,建立政府引导、市场主导、社会参与、青年主体的协同推进机制,破解发展瓶颈、激发发展动能、改善发展生态,推动青年返乡就业创业由“数量增长”向“质量提升”转变、由“个体创业”向“集群发展”升级、由“短期回流”向“长期扎根”跨越,实现青年成长与乡村振兴双向奔赴、互促共赢,为广东高质量发展、城乡区域协调发展和农业农村现代化注入持久青春力量。

参考文献:

- [1]谢大伟,齐放芳,张倩文.“百千万工程”背景下广东省青年人才返乡创业就业主要模式与发展路径分析[J].中南农业科技,2026,47(1):203-207.
- [2]吕珂,程力.“青年回乡创业”渐成潮流[N].安徽日报·农村版,2025-9-16(2).
- [3]王政英.青年返乡就业创业现状及发展路径研究——以安徽省凤阳县小岗村为例[J].山西农经,2025(4):192-195.
- [4]段苏航,秦蒙琳.就业创业兴村返乡青年大有可为[N].云南日报,2024-10-31(6).
- [5]广东省人社厅.2024年广东省高校毕业生就业创业十大行动方案[Z].2024-5-31.
- [6]陈雅丽.乡村振兴视域下青年返乡创业的动力机制、现实挑战与实践进路[J].新东方,2026(1):22-29.

Research on the Current Situation and Promotion Strategies of Guangdong Youth Returning to Hometowns for Employment and Entrepreneurship under the Background of New Quality Productive Forces

MAO Hui-min

(Guangdong Foreign Language and Arts College, Guangzhou Guangdong 510640, China)

Abstract: New quality productive forces are innovation-driven, characterized by high technology, high efficiency and high quality. They align with Guangdong Province's "High-quality Development Project for Hundreds of Counties, Thousands of Towns, and Myriads of Villages" and the rural revitalization strategy. As the most innovative and dynamic group, young people returning to their hometowns for employment and entrepreneurship have become a major channel for new quality productive forces to extend to county and rural areas. This paper takes young returnees in Guangdong Province as the research subject. It analyzes the current development status and key problems from the perspectives of employment and entrepreneurship scale, industrial distribution, policy support, and platform carriers. It then puts forward targeted solutions in terms of policy system improvement, industrial empowerment, factor support, service optimization, and talent introduction and cultivation. The study aims to provide theoretical references and practical pathways for promoting the in-depth integration of youth rural development with new quality productive forces and advancing coordinated urban-rural and regional development in Guangdong.

Key words: new quality productive forces; youth in Guangdong; returning to hometowns for employment and entrepreneurship; rural revitalization; "High-quality Development Project for Hundreds of Counties, Thousands of Towns, and Myriads of Villages"

(责任编辑:范新菊)

(上接第3页)

[8]王莉,刘志文,许菲菲.市域产教联合体建设的省级方案:行动规划与优化路径——基于政策文本的分析[J].中国职业技术教育,2025(9):102-112.

[9]田秀政,梁纪尧,许评.职业教育国家级市域产教联合建设现状与优化路径研究[J].中国职业技术教育,2025(7):103-112.

[10]池春阳,方益权.共同利益:市域产教联合体构建的内生逻辑[J].中国职业技术教育,2025(2):104-112.

[11]王烨清,刘晓.职业教育市域产教联合体:时代意蕴、实践特征与建设逻辑[J].中国职业技术教育,2024(3):

3-9,65.

[12]王盼盼,马君.市域产教联合体建设困境与破解——基于集体行动理论视角[J].中国职业技术教育,2024(13):11-19.

[13]梁精明,吴泽枫.市域产教联合体下定制式人才培养的路径研究[J].湖北开放职业学院学报,2026,39(8):61-63.

[14]曾兰燕.市域产教联合体推动职业院校协同育人模式创新探究[J].太原城市职业技术学院学报,2026(2):14-16.

Research on Dilemmas and Optimization Paths of Municipal Industry-education Consortia Empowering Industrial Innovation

CAI An-cheng

(Suzhou Institute of Trade and Commerce, Suzhou Jiangsu 215009, China)

Abstract: As a key carrier for deepening industry-education integration and empowering industrial innovation, the construction quality of municipal industry-education consortia directly affects the effectiveness of vocational education in serving national strategies and the improvement of the core competitiveness of regional industries. Systems theory provides methodological support to solve prominent problems of municipal industry-education consortia such as poor coordination and insufficient efficiency. This paper clarifies the core connotations and adaptation mechanisms between municipal industry-education consortia and industrial innovation, analyzes the dilemmas existing in the consortia's empowerment of industrial innovation, including structural imbalance, inadequate mechanisms and single development paths, and further proposes optimization schemes from four dimensions: reconstructing system structure, perfecting collaborative mechanisms, expanding empowerment paths and optimizing external environment, so as to help the consortia improve their empowerment efficiency.

Key words: systems theory; municipal industry-education consortia; industrial innovation; industry-education integration; collaborative empowerment

(责任编辑:章樊)