

新疆农业在新时代的发展变革与路径展望

毛志强

(中共新疆维吾尔自治区党委党校,新疆乌鲁木齐 830002)

[摘要]在伟大变革的新时代,新疆农业在中国共产党领导下于风云激荡之中取得巨大成就。这是中国共产党在新疆农村践行初心使命的具体实践,是新时代党的治疆方略的实际践行。新疆农业在新时代采取的发展方式,形成的经营模式,积累的实践经验对于进一步推进新疆农业农村现代化意义重大。新疆农业的发展要全面贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,把准前进方向,坚持人民至上,融入国家大局,立足自身优势,激发内生动力,守住安全底线,在中国式现代化新征程上持续推进农业农村现代化的伟大实践。

[关键词]中国共产党;农业农村现代化;新疆农民;合作社;安全

[中图分类号] F327; S-1; F320 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 2096-711X(2026)14-0114-03

doi:10.3969/j.issn.2096-711X.2026.14.040

[本刊网址] <http://www.hbxb.net>

新疆雄踞祖国西北边陲,广袤的独特自然环境提供了发展农业的诸多条件和潜质。进入新时代以来,在中国共产党领导下,新疆逐渐由农业大区向农业强区转型,成为全国7个粮食净调出省份之一。新疆农业问题对于国家长远发展和实现新疆社会稳定和长治久安具有特殊重要性。当前,中央确定了新疆在国家全局中的“五大战略定位”,明确了将其打造成全国优质农牧产品重要供给基地的战略部署。新疆农业农村现代化即将迎来趁势而上、高速发展的新时期。

一、新疆农业在新时代发展的根本遵循

新疆农业在进入新时代这一充满了大变革的新的历史方位后,获得了新的科学指引。习近平新时代中国特色社会主义思想为新疆农业的新飞跃明确了目标、指明了路径。

(一)新时代农业农村现代化之问的科学解答

中国共产党高度重视“三农”问题,在新时代,遵循之前惯例连年出台关于“三农”的中央一号文件。在激荡变革的新时代,世界、中国、新疆都面临着农业发展的新挑战。一系列重大理论和实践问题需要科学的解答。习近平总书记发表了系列相关论述。他提出了新时代指导农业发展的新发展理念,强调农地的“三权分离”;聚焦全面提升农业农村发展新动能而进行“农业供给侧结构性改革”;大力实施事关农业长远发展的“藏粮于地、藏粮于技”战略;紧密结合中国农村发展实际,凸显社会主义农业特征而“进行农村集体产权制度改革、发展壮大新型农村集体经济”;锚定农业农村现代化和农业强国目标在经营体制的深化改革上“加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系”。体系完备、内容丰富的科学论述来自于新时代的“三农”实践,同时也指引着新征程上中国农业农村现代化的发展方向。

(二)新疆农业在新时代获得了新的科学指引

习近平总书记一系列关于农业农村发展的重大新思想、新观点、新战略指明了包括新疆在内的我国新时代农业农村现代化的主要目标、根本要求和具体途径。习近平总书记关于新疆尤其是关于新疆“三农”的系列重要讲话和重要批示是其中极为重要的科学指引。尤其需要完整、准确、全面地贯彻落实在新疆“三农”工作中。习近平总书记的“三农”论述为新时代新疆农业农村发展明方向、指路径、强保障、聚力

量,是新疆农业农村现代化沿着正确方向前进、行稳致远的根本遵循和重要保证。

二、新疆农业在新时代经历的变革与获得的成就

思想伟力绘就伟大实践宏图。党的十八大以来,根据党中央部署,新疆贯彻新发展理念,融入新发展格局,坚持农业提质导向,实现农业高质量发展。深入推进农业农村现代化,推动三产融合发展,大力实施乡村振兴战略。新疆农业农村经过十多年的发展发生了翻天覆地的变化,为新疆的社会稳定和长治久安提供了坚实的物质保障和社会环境。

(一)农户家庭经营基石不断巩固

新时代十多年来,新疆一以贯之坚持和完善农村基本经营制度,确保土地的承包期限持续长期稳定,并适应时代发展的要求推动土地承包权的物权化改革。新疆在党的十八大之后按照中央要求在一些县先行试点农村土地承包经营权确权登记颁证的有关部署,并于2019年全部完成。这项工作对于新疆广袤农村200多万农户的土地承包权利、流转权利、收益权利和获取补偿权利进行了新的明确与规范。极大地促进了农民承包地流转和抵押等权能的实现,在维护农户土地承包权的前提下加快了农业适度规模经营的进度。同时,立足于大区小农的具体实际和长治久安的长远考虑,新疆对于农村土地改革采取稳慎推进的方针。进入新时代,根据中央部署,新疆大力发展家庭农场。“截至2021年初,新疆家庭农场数量已经突破11万家。”100亩以上家庭农场面积合计约2000万亩,家庭农场在新型农业经营主体中发展速度最快、体量最大。新疆还大力提升全区200万农户家庭经营的保障条件。2020年底,全区农民实现了“两不愁三保障”,各地农民的生产生活条件获得很大改善,基本医疗保险、大病保险参保达到了全覆盖。新疆绝对贫困问题历史性消除,同时大力巩固拓展脱贫攻坚成果,衔接乡村振兴战略,严防规模性返贫,积极推进农民社会保障全面覆盖,使得农户家庭经营的基础日益巩固。

(二)专业合作和企农联合迅速发展

新疆在新时代努力创新完善农业经营体系,大力推动农业适度规模经营。专业合作社在新时代蓬勃发展。从2013年的1万家增长到2024年的4万多家(其中包括尚未登记的

收稿日期:2026-3-19

基金项目:本文系国家社会科学基金项目“专业合作视域下新疆农民组织化研究”(项目编号:19XDJ019)阶段性成果;中共新疆维吾尔自治区党委党校重点课程孵化委托项目“提高政治能力”(项目编号:2025ZDKCWT11)、“提高群众工作能力”(项目编号:2025ZDKCWT15)阶段性成果。

作者简介:毛志强(1980—),男,山东德州人,中共新疆维吾尔自治区党委党校副教授,博士,主要从事党史党建研究。

部分松散临时性合作社)。专业合作社的发展体现了量、质协同提升的态势。专业合作社深嵌农业全产业链,涵盖了各个环节。新疆农业合作社发展中党建引领作用不断增强,为农业合作发展明了方向,聚了力量,农民得了实惠,基层获得巩固。农民专业合作社成为新时代新疆推进中华民族共同体建设伟大实践中各民族农户抱团发展的具有深厚物质基础的利益共同体,在农业新质生产力变革要求中极大促进了农业生产要素的规模集约经营和农业生产方式的创新性变革。新时代,随着政村联手、村企联营、产业联合多措并举,新疆农业产业化经营组织蓬勃发展,一些企业在市场经济中不断提升产业集聚和辐射带动能力。新型农业社会化服务体系逐渐构建并日益完善。各类社会化服务组织已达1.29万个,服务小农户123万户。随着智慧农业时代的来临,人工智能、互联网等新技术、新产业开始涵盖农业的产前、产中、产后各个领域,重塑了农业生产经营方式。据2021年《新疆农村电子商务发展调研报告》统计,抽样调研的新疆涉农企业中开展电子商务企业占比超过了半数。全区已经建成的国家电子商务进农村综合示范县达到50多个。2026年初,新疆农村电子商务覆盖率基本达到100%。在农产品市场中电商、直播带货逐渐占据了重要地位,为农业农村现代化提供了新动能、新平台。

(三)农村集体经济不断巩固发展

中国特色社会主义农业现代化总的方向是发展集体经济,最终目标是实现农民的共同富裕。这对于新疆来说,更具有现实意义。在新时代,中央为新疆工作确定了社会稳定与长治久安的总目标。新疆稳定重要的薄弱点在农村,“三农不稳”对于新疆工作更具有现实针对性。新疆的政策、资源、人力、财力等大力向农村基层倾斜。从2014年春季开始至今,新疆逐年派驻覆盖全疆农村的“访惠聚”驻村工作队。当前,各方力量以乡村振兴衔接脱贫攻坚,以抱团发展、强强联合、强弱联合等统分结合方式一体推进村集体经济。同时,打破固守“一块田、一群畜”的旧观念,探索具有边疆多民族融合特色的农村集体经济新的实现形式。采取村集体与帮扶单位合作形式,实现村集体经济有效嵌入产业链,大力发展农业全产业链各个环节上的相关项目。在新时代,新疆农村集体经济“空壳化”问题获得初步解决。“2024年全区村级集体经济平均收入达到了65.2万元。”一些村集体已经可以给村民按股分红。村集体经济发展的好坏直接关系到农民的收益,从各地分红来看,有的村子户均可得千余元,有的村子可以达到数万元。针对这种发展的不平衡情况,一些地区推动跨村联建,鼓励强村带弱村、富村带穷村,发挥集聚效应,促进联村共同发展,农民共同致富。

(四)农业科技水平位居全国前列

科技进步是农业现代化的关键一招。在新时代,新疆做出了巨大的努力,也取得了很大成效。农业科技支撑与创新成为新疆农业发展的重要特色。新疆建立了众多的现代农业科技产业园、高标准农田。新疆主要农作物综合机械化水平超过90%。2024年,新疆粮食单产首次跃居全国第一。2025年是自治区成立70周年,该年“小麦、玉米耕种收综合机械化水平达到99.7%与97.83%。在新疆具备规模生产优势与特色的棉花产业上,耕种收综合机械化率达97%以上。”在林果业方面,机械化水平也有所提高。一些地方用多功能园艺机来喷药、剪枝、摘果。一些地方用植保无人机施肥打药。地膜和高新节水技术协同运作带来增地作用,这样就为农地规模化创造了条件。在作物种植类型上,微灌技术广泛应用到大田棉花、番茄等特色经济作物和果树、粮食等主要作物中。科技武装农业,发展潜力无限。自2022年开始,新疆大力发挥100亿元人才发展基金的作用,推进重点人才项

目,其中突出了粮食、棉花、果蔬等资源和产业。新疆立足长治久安,从战略上统筹谋划大力推进农民的技能培训,提高农民的经营素质和农牧业生产水平。“科技之冬”“阳光工程”、科技下乡、实用技术培训等系列活动常年举行。互联网农业发展迅猛,涉农电子服务平台广为覆盖。通过平台及时向农牧民提供服务,指导其科学生产。一些地区的智慧农业、智能农业已经初露锋芒。

三、新时代新疆农业发展的路径展望与优化

新疆农业的发展要不忘本来,开启未来,全面贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,把准前进方向,坚持人民至上,融入国家大局,立足自身优势,激发内生动力,守住安全底线,继续推进农业农村现代化的伟大实践。

(一)坚持党的全面领导确保新疆农业发展的正确方向

坚持党的领导是我国现代农业发展的根本保证。中国共产党领导新疆各族人民走上社会主义道路,为新疆农业发展明确了方向、夯实了基础。党领导农民进行家庭联产承包责任制改革,解放发展了农村生产力。早在20世纪90年代邓小平提出的农业“两个飞跃”战略构想为社会主义农业现代化指明了前进的方向。党不断完善农村社会主义市场经济运行机制和管理体制,为农业现代化提供制度保障。党的十八大以来,有习近平总书记把舵定向,进一步完善农村基本经营制度,擘画农业农村现代化宏图。农业发展在理论、实践、制度等方面均有重大突破,进一步增强了农业现代化的内生动力,成效显著,未来可期。

1. 坚决落实党的决策部署

新疆农业现代化必须坚持党中央的集中统一领导,不断强化政治和组织保障,认真贯彻新发展理念和党的农业发展规划与政策。自治区党委、政府完整、准确、全面贯彻落实党中央作出的农业农村现代化的重大决策部署,以《新疆维吾尔自治区乡村振兴战略规划》为落实举措,明确新时代农业发展的指导思想、目标任务、重点工作和保障措施。在新征程上,不断推动新疆农业高质量发展,建设新时代农业强区。

2. 改进完善党的领导方式

坚持和加强党对新疆“三农”工作的全面领导。要健全党管“三农”工作的领导体制、工作机制和规章制度体系,确保党的工作部署在农村一贯到底、落地生根。各级党委要针对“农之大者”大兴调查研究之风,在破解难题上多下功夫,重点放在把方向、出政策、强服务等方面,为现代农业发展把关定向、拓展空间、凝心聚力。要科学把握新疆各地农村的具体情况,以稳中求进为主要发展基调,不搞形式主义。要用钉钉子精神扎实推进事关农业农村现代化长远的基础性工作。

3. 加强农村基层党组织建设

现代农业乐章需要党群同奏。新疆近半人口是农民,近半农村发展水平低,阻碍农业发展的很多深层次问题在农村普遍存在。党的十八大尤其是第二次、第三次中央新疆工作座谈会以来,新疆农村基层党组织的重要性日益凸显。要不断完善“一支部加三中心再加各经济社会组织”的工作机制,加大基层减负力度,不断加强农村党组织领导基层治理能力,使其成为实现党对农村工作领导的能够牢牢守住农村阵地的战斗堡垒。要建好班子、带好队伍、抓好发展、聚好民心、树好形象。提升其组织力,使其在落实党的政策、做好农村群众工作方面发挥好政治功能、组织功能。

(二)坚持解放和发展生产力确保农业发展的标准与动力

在新时代,农业农村现代化需要聚焦新质生产力,大力优化生产关系,广泛采用现代科学技术,实现农业经济与农村社会的高质量发展。

1. 立足新疆区情实际“变农”

由于新疆农村生产力发展具有多层次性,各种适度规模经营形式也应与此相适应。不能将一些地区实现的模式创新变成普遍性的政策和制度安排。例如,新疆的土地流转要做到四个适应:本地城镇化进程、农业科技进步程度、农业社会化服务水平、农牧民接受程度。总之,要着眼于农业生产要素的合理和优化配置。可以在已有6000万亩高标准农田和800多万亩耕地后备资源上做文章。要破解南疆一些地区农村土地“碎片化”问题,发展立体农业、设施农业等劳动密集型的农业适度规模经营。要避免无序发展,同质竞争。大力突出南北疆、农牧区不同特色,打造好一乡(村)一品。要加强用水科学调配,实施精准滴灌,在新疆资源环境承载幅度内推进新疆农业发展。

2. 依靠科学技术“强农”

科学技术是第一生产力,其发展水平是决定农业能否实现现代化的根本条件。科技既可以强农,更可以使农业经营形式发生有利于生产力发展的变化变革。而在现代农业发展中涉及的经营体系、社会化服务、集体经济等则属于生产关系的范畴。这些生产关系的调整是为了更好地使用科学技术,实现农业的高质量发展。新疆农村生产力发展不平衡问题突出,要进一步加大欠发达农村的农业投入,大力推进经营体系创新,提高各族农民整体科学文化素质,为农业农村现代化安上科技的新引擎。

3. 发挥市场机制作用“兴农”

在社会主义市场经济条件下,消费决定生产、市场决定流通。要遵循价值规律、市场规律找到一种更加适应农业生产特性和生产条件的经营形式。新疆农村市场经济发展水平不高,要积极推进各项制度创新,完善各项机制。要坚持科技与改革双轮驱动,多举措全方位大力推动农业现代化至关紧要的涉农产业集群建设。现代农业发展的相应政策措施一定要立足于客观条件和市场需求。农业经营形式创新与运行要发挥有为政府和有效市场的协同作用。要努力融入全国统一大市场,统筹好国内与国际两个市场。

(三)坚持保障各族农民的利益确保新疆农业发展的初心

新疆的农业农村现代化要始终坚持新时代党的治疆方略中以凝聚人心为根本这一基本原则。

1. 尊重农民意愿

人是生产力中最活跃的因素。农民群众期盼、拥护、选择某种生产经营形式,是生产力要求调整生产关系的表现。必须坚持“问需于民”。新疆在农业现代化中要尊重各族农

民公共选择的集体智慧,让农民自己选择适合农业发展和自身利益的农业组织形式和合作方式。各个地区规模经营不能通过行政手段“垒大户”,甚至尽量少用政府补贴土地流转的利益诱导方式。

2. 尊重农民创造

农业发展的主体是农民。农业农村改革是农民在党的领导下的生产经营方式的探索、创造和选择。新时代农业农村现代化探索中的各种经营形式是经济发展的需要所引致的农民的自发性制度创新。新疆有8800多个农村,1000万农民分布在160多万平方公里的广袤田野上。乡情不一,村情不同,必须坚持“问计于民”。高手在民间,一些庄稼把式、行家里手、田专家、土秀才具有创新经营模式的试验欲望与经验能力。这是推动新时代农业农村发展的主体力量,必须充分发挥其积极性、主动性和创造性。

3. 维护农民权益

农业农村现代化的目的是使农民富裕、富足。这是我们必须注意的,不要把目的与手段搞混淆了。在新时代,新疆农民获得感明显增加。2020年底,306万农村贫困人口全部脱贫。2025年农村居民人均可支配收入突破2万元大关,比2012年增加1.2万元。这是新时代农民获得感的重要体现。今后要注重农业政策的公平性和普惠性,提升农业全产业链吸纳就业水平,促进农民持续增收。农业政策的服务对象必须是而且永远是最广大农民群众。要坚持把依法维护农民权益作为出发点和落脚点。

新疆作为农业大区,要统筹发展和安全,理顺农业农村发展与新疆的稳定、民生和人心的关系;统筹两个大局,自觉融入国家战略全局。在建设农业强区的征途上,要立足自身资源优势,实施好农业强区战略,在保障国家粮食安全和重要农产品供给这一大局上谋好长远策,下好先手棋,打好主动仗。

参考文献:

- [1]谱写农业农村改革发展新的华彩乐章——习近平总书记关于“三农”工作重要论述综述[N].人民日报,2021-9-23(2).
- [2]全区七成农户进入农业产业化经营领域[N].新疆日报,2021-11-27(1).
- [3]新疆以高质量党建引领乡村全面振兴[N].中国组织人事报,2025-9-29(3).
- [4]沃野绘“丰”景[J].今日新疆,2025(18).

The Development and Change of Xinjiang Agriculture in the New Era and the Prospect of the Path

MAO Zhi-qiang

(The Party Committee School of Xinjiang Uygur Autonomous Region of the CPC, Urumqi Xinjiang 830002, China)

Abstract: Under the leadership of the Communist Party of China, the agricultural industry in Xinjiang has undergone historic changes and achieved historic achievements in the new era. This a concrete practice of the Communist Party of China in Xinjiang rural areas to practice the original intention and mission, and it is the actual practice of the Party's strategy of Xinjiang in the new era. The experience accumulated and created in this historical process is of great guiding significance for promoting the modernization of agriculture and rural areas in Xinjiang.

Key words: the Communist Party of China; modernization of agriculture and rural areas; farmers in Xinjiang; cooperatives; security

(责任编辑:陈思婷)