

# 数智赋能新兴领域党建机制创新与实践路径

鲍红英

(中共舟山市普陀区委党校,浙江普陀 316000)

**[摘要]** 新经济组织、新社会组织与新就业群体的蓬勃发展,使新兴领域成为新时代党的建设的重要阵地。该领域组织形态松散、人员流动性强、利益诉求多元,导致传统党建模式在组织覆盖、教育管理、服务供给与治理协同等方面面临结构性挑战。数智技术以数据与算法为核心,通过重构组织连接、优化资源配置、创新服务模式,为破解这些瓶颈提供了新的可能性。本文基于技术治理等理论视角,综合运用文献分析、系统研究与案例实证方法,阐释数智赋能与新兴领域党建深度融合的内在逻辑,梳理其驱动下的机制创新面向,并剖析当前实践中的主要困境。在此基础上,提出构建技术支撑、运行机制、人才保障与安全治理四位一体的系统性实践框架。

**[关键词]** 数智赋能;新兴领域党建;机制创新;实践路径;治理现代化

**[中图分类号]** D267; G203; D262.1 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 2096-711X(2026)07-0026-03

doi:10.3969/j.issn.2096-711X.2026.07.009

**[本刊网址]** <http://www.hbxb.net>

新兴领域党建作为新时代党的建设的重要组成部分,其主体涵盖新经济组织、新社会组织和新就业群体。党的二十届三中全会提出要“探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径”。传统以单位制和属地管理为基础的党建模式,在面对新兴领域组织网络化、就业灵活化、人员流动化的新特征时,日益显现出组织覆盖不全、管理响应滞后、服务供需脱节等现实困难。数智技术的迅猛发展与广泛应用,为推动党建机制创新提供了机遇。当前相关研究或偏重于对新兴领域党建实践的描述,或聚焦于数智技术的工具性应用,对二者在机制层面深度融合的理论阐释与整体性路径建构尚显不足。

## 一、数智赋能新兴领域党建的理论逻辑

数智赋能是数字化与智能化深度融合并作用于组织运行与治理的动态演进,其核心在于通过数据要素的聚合流动与智能算法的深度嵌入,驱动组织流程再造、治理效能提升与生态优化。数智技术与新兴领域党建的融合,本质上是技术功能属性与党建实践特征的内在契合,具有坚实的理论支撑与多维价值。

### (一) 内涵契合:技术演进与党建转型的双向互动

数智赋能并非信息技术简单移植,而是依托数据驱动、平台协同与算法迭代,推动党建工作从科层化、地域化的静态模式,向扁平化、网络化、智能化的动态模式转型。这一转型精准回应了新兴领域党建的多维诉求:其一,新经济组织多呈网络化扁平结构,新社会组织缺乏固定隶属,新就业群体依托平台灵活就业,传统“地域+单位”党建模式难以实现有效覆盖。其二,新兴领域党员构成异质性强,涵盖企业管理者、专业人才及骑手、司机等基层从业者,利益诉求多元。其三,部分新经济组织存在“重经济轻党建”倾向,新社会组织党建责任落实不到位,流动党员教育管理存在“双向寻找难”等问题。通过数智赋能构建精准、灵活、高效的党建运行体系成为迫切需求。

### (二) 理论根基:多重视角下的融合必然性

数智技术与党建工作的融合,在多个理论维度上具有充

分依据。技术治理理论主张,技术能够通过优化流程、降低成本、提升效率来破解治理难题,这为数智化解决党建“覆盖难、管理难、服务难”提供了方案论支持。组织适应理论强调,组织必须通过结构与能力的调适来应对环境变化,新兴领域的动态性、流动性要求党组织借助数智化实现从“实体固化”向“虚实融合”、从“粗放统一”向“精准个性”的转型。社会整合理论认为,政党在现代社会承担着利益协调、资源整合与共识凝聚的关键功能,数智技术通过拓展组织覆盖、强化价值引领、促进多元协同,有助于党在新兴领域加强社会联结、巩固执政根基。

### (三) 价值意蕴:数智赋能党建高质量发展的多维向度

数智赋能为新兴领域党建高质量发展注入了新的动能,其价值主要体现在四个维度:一是拓展组织覆盖的广度与深度,通过构建“云端党支部”等虚拟组织载体,并与行业、区域实体组织相结合,将流动党员、零散从业者有效纳入组织网络。二是提升党建工作的精准度与效能,依托党员数字画像与大数据分析,能够实现党员教育的定制化、服务的精准化、管理的全周期化,有效克服传统模式下“一刀切”与形式化的问题。三是促进党建与基层治理的深度融合,通过搭建数字化参与平台与渠道,引导新就业群体以“随手拍”、志愿服务积分等方式参与社区公共事务,推动其从“治理对象”向“治理主体”的积极转变。四是推动资源整合与协同治理,借助党建平台实现与政务、行业、社区数据的互联互通,构建多链融合的治理生态。

## 二、数智赋能新兴领域党建的机制创新

数智技术的深度嵌入,推动新兴领域党建运行机制发生系统性、结构性创新。

### (一) 组织覆盖机制实现从有形阵地到动态网络的变化

新兴领域人员流动性大与就业分散化特征,形成了去时空化、去领域化的社会联结方式。针对这种情况,各地在实践中依托平台和关系网络,构建起动态覆盖的党组织体系,使党建工作从地域空间拓展到数字空间。依托党员信息数据库与行为轨迹分析,精准识别快递员、网约车司机等新就

收稿日期:2026-2-9

基金项目:本文系2025年国家社会科学基金年度项目“数智时代主流意识形态面临的风险及防范化解研究”阶段性成果(项目编号:25BKS149)。

作者简介:鲍红英(1974—),女,浙江普陀人,中共舟山市普陀区委党校讲师,主要从事基层治理、基层党建研究。

业群体的集聚区域和活动规律,推动党组织“按行业建、按平台建、按链条建”,在商圈楼宇、产业园区等区域,设立区域性联合党组织,实现组织设置的精准嵌入。积极创建“云端党支部”“线上党员之家”等虚拟组织载体,利用数字化工具开展“三会一课”、主题党日,让流动党员和异地党员能够随时随地参与组织生活。

#### (二) 教育管理机制实现从粗放统一到个性画像的转型

针对新兴领域党员职业差异大、时间碎片化的特点,数智赋能构建起精准化、个性化的教育管理体系。通过整合党员基本信息、学习记录、参与活动、作用发挥等多维数据,构建党员数字画像,精准把握不同群体的学习需求和能力短板。在数字画像的基础上推送定制化学习内容,为新就业群体开发“指尖课堂”“车间课堂”,为企业管理者推送政策解读、合规经营等课程。

#### (三) 服务供给机制实现从被动响应到主动精准的升级

新兴领域群体的需求具体、多元且易变,要求党建工作提供更敏捷、更精准的服务响应。数智赋能推动了服务供给机制从传统的被动、普惠模式,向主动感知、精准匹配模式升级。借助线上反馈平台、扫码建议、舆情监测等多种渠道,党组织能够实时、动态地收集从业者诉求,形成清晰的“需求清单”。同时,创新“流动先锋码”“党员电子报到码”等场景应用,通过数字化手段推动党群服务中心、“小哥食堂”“暖新加油站”等实体阵地与线上服务平台联动,建立“服务资源地图”,形成“线下有站点、线上有入口”的融合服务网络。

#### (四) 监督评估与协同治理机制实现从条块分割到数据联通的演进

数智技术的应用,为新兴领域党建工作的日常监督、效果评估和跨部门协作提供了有力支撑。在实际操作中,党建大数据平台可以整合党组织覆盖率、党员活动参与情况、服务群众成效等多类数据,并以图表等形式直观呈现,使评价考核更加客观、有据可依。平台还能对基层党组织运行情况进行智能分析,及时发现组织生活不规范、党员失联、服务响应不及时等问题,并自动发出提醒,推动党建工作从事后处置转向事前预防。在协同治理方面,数智平台有助于打通组织、人社、民政、市场监管、工会等部门之间的信息壁垒,为联合开展服务和管理奠定基础。

### 三、数智赋能新兴领域党建的现实挑战

数智技术为新兴领域党建注入创新潜力,但在深度融合与推广实践中,其效能释放仍面临技术、机制、人才与伦理等多维度的现实约束。

#### (一) 技术基础的结构性失衡与整合困境

数智赋能的有效性依赖均衡互通的技术底座,而新兴领域党建数字化进程呈现显著非均衡性。区域与行业间“数字鸿沟”突出,东部发达地区、中心城市及大型平台已实现智慧党建深度应用,中西部县域、农村地区及小微企业则受网络覆盖不足、硬件落后、运维资金短缺等制约,数字化党建难以落地。新就业群体内部数字素养分化,部分年长从业者和农村流动党员因操作能力不足,在数字化操作中存在困难。平台建设“碎片化”与数据“孤岛化”问题突出,各部门、各地区往往自行开发系统,技术标准不一、接口封闭,党员信息、经营数据、服务资源难以跨领域共享,流动党员组织关系状态、异地活动记录无法实时同步,制约精准管理与协同服务。此外,当前多数平台功能局限于信息发布、在线签到等基础层面,未结合行业生态开发产业链协同、流动党员动态服务等深度应用。

#### (二) 党建运行与数智逻辑的机制性错位

党建与数智技术“两张皮”的问题依然存在,技术的应用往往停留在工具应用层面,尚未推动工作机制的深层调整。部分“云端党支部”以单向信息推送、简单签到为主,线上组织生活缺乏深度互动与实践衔接,党员参与度低、归属感弱,线上线下未能形成有机互补和闭环。同时,一些党建数字化平台设计与新兴领域行业特质、核心业务及群体真实需求存在脱节,功能未嵌入企业生产运营、新就业群体职业发展或基层治理场景,党建工作常被视为“附加项”。一些平台虽能通过数据识别部分显性需求,但对新就业群体权利保障、社会融入、心理支持等深层诉求缺乏系统性数字化解决方案。

#### (三) 复合型人才短缺的能力瓶颈

数智党建亟需“党建+数智”复合型人才,当前人才供给与需求存在显著差距。基层党务工作者多为兼职,数字素养偏低,缺乏系统的数字化技能培训,大数据分析、平台运营、智能工具应用的能力掌握不足,特别是既精通党建理论实务,又掌握大数据、网络安全、人工智能等技术的专业人才更为稀缺。高校“数智+党建”交叉学科培养体系还不够健全,基层党组织缺乏常态化数字技能培训机制,人才供需矛盾长期存在。

#### (四) 数据安全与算法伦理的潜在风险

党建数据大规模汇聚与分析利用,使数据安全、隐私保护与算法伦理问题日益凸显。部分基层党组织数据管理不规范,党员个人信息、组织生活记录、流动轨迹等敏感数据的存储、传输与访问控制不严,存在泄露、篡改风险。算法伦理风险突出,个性化内容推荐易形成“信息茧房”,影响理论学习全面性。党员评价、资源匹配等算法若存在偏见或缺乏透明度,可能引发公平性质疑,削弱党组织公信力。

### 四、数智赋能新兴领域党建的实践路径

要让数智技术与新兴领域党建真正“融为一体”,而非物理叠加,需要我们准确把握加强新兴领域党建工作的任务要求,厘清“新”在哪里、“难”在哪里,以系统思维前瞻布局、整体推进。

#### (一) 完善动态覆盖的网络化组织体系

以数智技术优化组织架构与运行机制,提升新兴领域党组织政治功能与组织功能。依托大数据分析党员流向、产业关联与集聚特点,推广“行业建、平台建、链条建”模式,在产业集聚区建立行业党组织,在新就业群体集中区设立区域性联合党组织,在平台经济领域打造“云端党支部”,实现组织覆盖精准化。加强“线上党员之家”等虚拟阵地建设,建立“一人一码”电子档案,破解“口袋党员”“隐形党员”管理难题。

#### (二) 构建互联共享的技术支撑体系

以顶层设计破解技术失衡与数据割裂难题,构建智慧党建云平台,确立统一数据标准、开放接口规范与安全协议,打造纵向贯通、横向联动的数字基座,专门设置新兴领域适配模块,提升功能针对性。打通组织、市场监管、人社、民政等部门间的数据壁垒,建立跨领域数据共享机制。推动城乡一体融合发展,实施“数字新基建下沉计划”,重点改善县域、乡村、小微企业和新就业群体集聚区的网络基础设施保障数智党建服务的广泛可及。结合快递、网约车、直播等不同行业特点,鼓励基于统一平台进行场景化创新,运用VR/AR、数字孪生等技术,开发线上技能培训、灵活就业服务、沉浸式教育体验等特色应用。

#### (三) 深化党建与新兴领域发展的融合共生

立足数智赋能的价值转化,推动党建工作与新兴领域发

展同频共振。运用“数字化+网格化”结合方式,及时精准掌握新兴领域党员分布情况与实际需求,构建“线上活力社群+线下实体阵地”双向互补格局。深化“党建+”赋能机制,推动党建平台与企业运营系统、行业监管平台、产业互联网数据联通与业务协同,使党建成为新兴领域发展的“红色引擎”。强化党建引领,搭建“小哥议事会”“骑士网格员”等平台,开发“先锋码”“随手报”等轻量化应用,有效激活外卖骑手、快递员等新就业群体服务基层治理热情。

#### (四)培育“党建+数智”复合型人才支撑体系

构建分层分类的人才培育与供给机制,破解人才短缺瓶颈。实施党务工作者数字素养提升计划,开展全覆盖实操性培训,重点强化数据思维、平台运营与线上群众工作能力。健全高端人才引育机制,在组织部门、重点园区、头部平台企业设立“党建数字化专员”岗位,引进兼具党建实务与数智技术的专业人才。推动党校、高校、企业共建联合实训基地与研究平台,通过党建联盟、购买服务等方式,挖掘本土人才资源,培育新兴领域党组织内部熟悉业务、具备技术基础的党员骨干,鼓励参与平台维护与内容创新。

#### (五)建立规范可信的治理保障体系

推动数智党建健康发展,必须筑牢安全、合规、可信的制度防线。要建立健全党建数据分级分类保护机制,明确数据

采集、存储、使用、销毁各环节责任,运用加密存储、访问控制、区块链等技术手段加强防护,定期开展安全风险评估和应急演练。在内容管理上,应加强党建网络平台和各类线上阵地的管理,提升舆情发现和引导能力,防止错误言论传播。算法应用方面,需制定符合党建工作特点的伦理规范,推动关键算法公开透明、可核查,防止出现数据歧视或决策偏差。此外,还应将数据安全、信息伦理等内容纳入党员和党务工作者培训体系,增强网络风险意识和防护能力。

#### 参考文献:

- [1]卫小将,石娟.新兴领域党建工作高质量发展的策略研究[J].北京行政学院学报,2025(5).
- [2]何得桂.探索新兴领域党建工作提质增效的有效路径[N].中国社会工作报,2025-6-16.
- [3]王家斌.数字技术赋能基层党建的路径思考[J].理论视野,2025(2).
- [4]李雪璐,刘婧.人工智能等新兴技术赋能党建工作的创新融合与应用[N].消费日报,2025-7-1.
- [5]万志彬.新兴领域党建工作高质量发展的价值意蕴、逻辑指向与优化策略[J].新东方,2024(6).

## Digital Intelligence Empowerment: Mechanism Innovation and Practical Path of Party Building in Emerging Fields

BAO Hong-ying

(Party School of the CPC Zhoushan Putuo District Committee, Putuo Zhejiang 316000, China)

**Abstract:** The vigorous development of new economic organizations, new social organizations and new employment groups has made emerging fields an important front for Party building in the new era. The loose organizational forms, strong personnel mobility, and diverse interests and demands within these fields pose structural challenges to traditional Party building models regarding organizational coverage, education and management, service provision, and governance coordination. Centered on data and algorithms, digital intelligence technology offers new possibilities for overcoming these bottlenecks by reconstructing organizational connections, optimizing resource allocation and innovating service models. Based on theoretical perspectives such as technology governance, and utilizing methods of literature analysis, systematic research and case studies, this paper explains the internal logic of the deep integration of digital intelligence empowerment and Party building in emerging fields, outlines the innovative mechanisms driven by this integration, and analyzes the main difficulties in current practices. On this basis, it proposes a systematic practical framework integrating technical support, operational mechanisms, talent security and safety governance.

**Key words:** digital intelligence empowerment; Party building in emerging fields; mechanism innovation; practical path; governance modernization

(责任编辑:章樊)