

加强农村基层党组织建设研究

蔡青, 邱向英

(湖南环境生物职业技术学院, 湖南衡阳 421005)

[摘要] 加强农村基层党组织建设是夯实党的执政根基、推动乡村振兴的关键举措。明确其职能定位与理论依据, 从组织体系、党员队伍、工作机制三大维度把握实践重点, 是提升农村基层党组织建设质效的前提。通过政治建设强化引领、服务群众提升凝聚、数字化赋能促进现代化的路径设计, 结合制度、资源、监督考核构成的保障体系, 可系统优化农村基层党组织建设工作, 为新时代农村基层党组织充分发挥乡村核心作用、适应乡村发展新需求提供理论参考与实践指引。

[关键词] 农村基层; 党组织; 组织建设; 乡村振兴; 党组织凝聚力; 数字化赋能

[中图分类号] D26; F325

[文献标识码] A

[文章编号] 2096-711X(2026)06-0127-03

doi:10.3969/j.issn.2096-711X.2026.06.044

[本刊网址] <http://www.hbxb.net>

乡村振兴战略的深入推进与基层治理现代化的加速发展, 对农村基层党组织的引领力、组织力和服务力提出更高要求。作为党的方针政策在农村落地的“最后一公里”执行者, 其建设质效直接关系到党的执政根基稳固与农村社会和谐发展。当前, 农村社会结构深刻变革、发展需求日趋多元, 亟需从理论与实践层面系统探索加强农村基层党组织建设的有效路径。本文在梳理相关研究成果的基础上, 结合新时代农村发展新特征, 运用规范研究方法, 围绕核心内涵、实践重点、路径设计与保障体系展开研究, 为提升农村基层党组织建设水平、助力乡村振兴提供思路支撑。

一、农村基层党组织建设的核心内涵与理论依据

(一) 农村基层党组织的职能定位与核心作用

农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础, 其职能定位兼具政治引领、组织协调与服务群众三重属性。在政治引领上, 需准确传达党的路线方针政策, 确保农村发展方向与国家战略同频共振; 在组织协调上, 要统筹村“两委”、集体经济组织、社会组织等多元力量, 形成乡村治理合力; 在服务群众上, 需聚焦民生需求, 解决教育、医疗、就业等实际问题。其核心作用体现在凝聚人心、推动发展、维护稳定三个方面, 既是乡村振兴的“主心骨”, 也是化解农村矛盾、促进社会和谐的“压舱石”, 更是带领农民群众增收致富、实现共同富裕的“领头雁”。

(二) 农村基层党组织建设的相关理论基础

农村基层党组织建设的理论基础由多方面构成, 为实践提供坚实支撑。马克思主义政党建设理论强调组织的阶级性与先进性, 明确农村基层党组织需保持政治本色, 筑牢思想根基; 基层治理理论指出, 党组织作为基层治理的核心主体, 需通过优化组织架构、完善运行机制, 提升治理效能; 乡村振兴理论则要求党组织在产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴中发挥引领作用, 推动农村全面发展。此外, 服务型政府理论也为其建设提供指引, 促使党组织转变工作作风, 以服务群众为导向, 提升群众满意度与认同感, 这些理论相互融合, 共同构成农村基层党组织建设的理论框架。

(三) 新时代加强农村基层党组织建设的内在要求

新时代背景下, 农村社会结构、发展模式、群众需求发生深刻变化, 对农村基层党组织建设提出多方面内在要求。从政治维度看, 需强化政治功能, 坚决做到“两个维护”, 确保党中央决策部署在农村不折不扣落实; 从能力维度看, 要提升党组织班子的综合能力, 包括政策理解、产业发展、数字化应用等, 以适应乡村振兴的多元化任务; 从作风维度看, 需持续推进党风廉政建设, 力戒形式主义、官僚主义, 保持与群众的密切联系; 从创新维度看, 要打破传统工作模式, 结合农村实际创新组织设置与活动方式, 如在产业链上建支部、利用新媒体开展党员教育, 切实增强党组织的生机与活力。

二、农村基层党组织建设的关键维度与实践重点

(一) 农村基层党组织的组织体系优化与建设

农村基层党组织组织体系优化是提升组织力的核心, 需聚焦“上下贯通、执行有力”目标推进建设。要健全从村党组织到党小组、党员中心户的层级架构, 消除空心村、流动人口聚集区等区域的组织覆盖盲区, 实现“应建尽建”。同时, 优化组织设置模式, 结合农村产业发展实际, 在农民专业合作社、家庭农场、乡村企业等新型经营主体中灵活建立党组织, 推动组织体系与产业发展、治理单元深度融合。此外, 强化党组织对村级自治组织、集体经济组织、社会组织的领导, 完善“一核多元”的组织联动机制, 通过定期议事、资源共享、协同服务, 确保组织体系既能保持严密性, 又能具备高效响应农村发展需求的灵活性。

(二) 农村基层党员队伍的教育管理与能力提升

党员队伍是农村基层党组织发挥作用的基础力量, 其教育管理与能力提升需兼顾“思想铸魂”与“实践赋能”。在教育管理上, 要常态化开展政治理论学习, 结合农村党员特点, 采用“线上微课+线下田间课堂”模式, 将党的创新理论、惠农政策转化为通俗易懂的“土味语言”, 增强学习针对性与实效性; 严格落实“三会一课”、组织生活会等制度, 加强党员日常行为监督, 及时处置不合格党员, 保持队伍纯洁性。在能力提升方面, 要围绕乡村振兴需求, 开展种植养殖技术、电商运营、基层治理等专题培训, 选派党员骨干参与外出考察、挂职

收稿日期: 2025-10-24

基金项目: 本文系 2023 年度湖南省社科基金委托项目“加强农村基层党组织建设研究”(项目编号: 23WTC31)。

作者简介: 蔡青(1986—), 女, 湖南益阳人, 湖南环境生物职业技术学院副教授, 硕士研究生, 主要从事思想政治教育研究。通信作者: 邱向英。

锻炼,培育“懂技术、善经营、会治理”的复合型党员队伍;搭建党员先锋岗、责任区、志愿服务队等实践平台,引导党员在产业发展、矛盾调解、民生服务中发挥先锋模范作用,以实际行动增强党员的身份认同感与责任担当。

(三)农村基层党组织的工作机制创新与效能提升

工作机制创新是破解农村基层党组织运行难题、提升工作效能的关键抓手。需打破传统“按部就班”的工作模式,建立“需求导向”的工作响应机制,通过定期走访、村民议事会、线上意见箱等渠道,精准收集群众在生产生活、公共服务、权益保障等方面的需求,形成“需求清单—任务清单—责任清单”闭环管理,推动工作从“被动应付”向“主动服务”转变。同时,创新协同联动机制,加强与乡镇党委、县直部门的沟通对接,推动政策资源、项目资金向村级倾斜;深化“党建+网格化”治理模式,将党建工作与综治维稳、环境整治、便民服务网格任务深度结合,实现“一网统管”。此外,建立工作效能评估机制,以群众满意度、任务完成率、集体经济增长等为核心指标,定期开展工作复盘与优化,避免形式主义,确保党组织各项工作既符合上级要求,又贴合农村实际,赢得群众认可。

三、加强农村基层党组织建设的路径设计

(一)以政治建设为统领强化党组织引领力

以政治建设为统领是强化农村基层党组织引领力的根本方向。需把深入学习贯彻党的创新理论作为首要政治任务,通过常态化理论学习、专题宣讲等方式,推动党的政策方针在农村落地生根,确保党组织在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致。同时,要健全党组织领导的村级治理体系,明确党组织在村级各类组织中的领导核心地位,规范“两委”议事决策机制,将党的领导贯穿于农村产业发展、矛盾调解、公共服务等各项工作全过程。此外,需加强党组织政治功能培育,通过严肃党内政治生活、强化政治纪律和政治规矩教育,提升党员干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,使党组织成为引领农村发展的“主心骨”,确保农村各项事业始终沿着正确政治方向前进。

(二)以服务群众为导向提升党组织凝聚力

以服务群众为导向是提升农村基层党组织凝聚力的核心路径。要聚焦群众急难愁盼问题,建立党员联系服务群众长效机制,通过划分党员责任区、设立党员服务岗、开展“我为群众办实事”等实践活动,推动党员主动下沉一线,精准对接群众在生产生活、就业增收、民生保障等方面的需求,切实解决群众实际困难。同时,要优化党组织服务载体,整合村级服务资源,搭建集政务代办、产业指导、文化服务、矛盾化解于一体的综合服务平台,让群众在家门口就能享受到便捷高效的服务。此外,需注重倾听群众意见建议,通过村民议事会、民情恳谈会等形式,畅通群众诉求表达渠道,让党组织的决策部署更贴合群众意愿,以贴心服务拉近与群众的距离,不断增强党组织的向心力和群众的认同感。

(三)以数字化赋能推动党组织建设现代化

以数字化赋能是推动农村基层党组织建设现代化的重要手段。要加快农村基层党建数字化平台建设,整合党员管理、组织生活、村务公开、服务群众等功能,构建“线上+线下”融合的党组织工作体系,实现党员教育管理智能化、组织生活线上化、村务事务透明化。例如,通过党建App开展线上党课学习、主题党日等活动,方便流动党员参与组织生活;利用大数据分析群众需求,精准推送政策信息和服务资源,提升服务的针对性和效率。同时,要加强党员干部数字化能力培训,通过专题培训、实践操作等方式,帮助基层党员干部掌握数字化工具的使用方法,提升运用数字化手段开展工作的能

力。此外,需健全数字化党建安全保障机制,规范数据采集、存储和使用,确保党建数据安全,以数字化转型为农村基层党组织建设注入新活力,提升整体运行效能。

四、农村基层党组织建设的保障体系构建

(一)健全农村基层党组织建设的制度保障

制度保障是农村基层党组织规范运行、长效发展的基础支撑。需聚焦党组织建设全流程,完善涵盖组织设置、议事决策、党员管理等方面的制度体系。一方面,优化党组织设置制度,结合农村人口流动、产业布局变化,规范村党组织、党小组的组建标准与调整机制,确保组织覆盖无盲区;另一方面,健全党内生活制度,严格落实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等制度的具体实施细则,明确流程、内容与责任主体,避免制度执行流于形式。同时,建立制度动态修订机制,紧密结合农村人口结构、产业形态、治理需求等发展实际,同步衔接国家及地方涉农政策调整方向,及时对现有制度进行评估、补充与优化,确保制度内容既贴合农村现实场景,又紧跟政策导向,切实增强针对性与时效性,为农村基层党组织建设提供坚实的刚性约束与清晰的行动指南。

(二)完善农村基层党组织建设的资源保障

资源保障是解决农村基层党组织“无钱办事、无人管事”问题的关键。在人力保障上,健全村干部选拔培育机制,拓宽选拔渠道,吸纳返乡青年、致富能手、大学生村官等优秀人才进入党组织班子,同时加强常态化培训,提升干部政治素养与履职能力。在经费保障上,建立稳定的财政投入机制,明确各级财政对农村基层党组织建设的经费补贴标准,将党建工作经费纳入财政预算,并规范经费使用管理,确保资金用在刀刃上。在阵地保障上,整合村级活动场所、新时代文明实践站等资源,完善硬件设施,配备必要的办公、活动设备,打造集党员教育、群众服务、议事协商于一体的综合阵地,为党组织开展工作提供坚实物质支撑。

(三)强化农村基层党组织建设的监督考核保障

监督考核是推动农村基层党组织建设落地见效的重要抓手。构建全方位监督体系,整合上级党组织监督、同级监督、群众监督与第三方评估力量,通过定期督查、随机抽查、民意调查等方式,实时掌握党组织建设进展与成效,及时发现并整改存在的问题。科学设定考核指标,围绕政治建设、组织功能、服务群众、作用发挥等核心内容,制定量化考核细则,避免“重形式、轻实效”的考核倾向。健全考核结果运用机制,将考核结果与村干部评优评先、绩效待遇、选拔任用直接挂钩,对表现突出的予以表彰奖励,对工作不力的进行约谈问责,形成“奖优罚劣”的鲜明导向,倒逼农村基层党组织切实提升建设质量与工作效能。

五、结语

加强农村基层党组织建设是一项系统性、长期性工程,关乎党的执政根基与乡村振兴全局。本文从核心内涵与理论依据出发,明确其职能定位与时代要求,通过梳理组织体系、党员队伍、工作机制三大实践维度,构建起“政治引领、服务聚力、数字赋能”的路径框架,并结合制度、资源、监督考核形成保障闭环,为提升建设质效提供了系统思路。新时代农村发展的新特征,要求农村基层党组织建设持续创新与优化。未来需紧扣乡村振兴实践需求,进一步探索组织建设与产业发展、基层治理的深度融合模式。因研究视角与数据局限,部分策略的实践适配性仍需深化验证,后续可结合不同区域农村的差异化特点,开展更具针对性的实证研究,助力农村基层党组织在推动乡村全面振兴中发挥更坚实的核心作用。

(下转第138页)

现代教育丛论,2021(6):7-9.

[4]胡晨,等.高校创造性劳动教育课程优化策略研究——基于创新人才培养的视角[J].黄冈师范学院学报,2025,45(3):122-128.

[5]黄立健,麦玮琪.党建引领下高职院校劳动教育的实

践路径研究[J].吉林教育,2025(20):94-96.

[6]张湘宾,张伟.高校党委对劳动教育工作领导的现状与对策研究——以新疆高校为例[J].劳动教育评论,2024(3):121-127.

Exploring Practical Strategies for Party and Youth League Building to Guide Labor Education in Higher Vocational Institutions in the New Era

LI Dong-mei, WANG Jin-yong

(Sichuan Vocational and Technical College, Suining Sichuan 629000, China)

Abstract: The Ministry of Education explicitly requires strengthening the leading role of Party and league organizations in labor education. Higher vocational colleges must integrate skill development with value cultivation in labor education, yet current collaboration between Party-league work and labor education has vague mechanisms, disconnected practices, and untapped synergy. From the interdisciplinary perspective of organizational behavior and ideological education, this paper analyzes their internal links in value goals, top-level design and talent objectives, and proposes paths to address value disconnection and fragmented resources. Five core paths (e.g., immersive curriculum, 3D governance, virtual-real scenarios) drive labor education's shift from "activity-based" to "systematic", fostering "politically reliable and professionally competent" talents with labor literacy and political identity, and providing systematic solutions for vocational education.

Key words: Party and Youth League building; labor education; higher vocational institutions; implementation pathways; ideological-political education

(责任编辑:章樊)

(上接第128页)

参考文献:

[1]张宏斌,黄金旺.乡村振兴背景下加强农村基层党组织建设研究[J].中共郑州市委党校学报,2019(5):24-29.

[2]孙明增.集体经济视域下加强农村基层党组织建设研究[J].中共南昌市委党校学报,2016,14(1):22-26.

[3]霍斌峰.新时代中国共产党加强农村基层党组织建设研究[J].南方论刊,2021(12):68-70.

[4]陈倚重.数字化赋能基层党建工作研究[J].湖北开放职业学院学报,2025,38(14):173-176.

[5]王珂龙,庞丽钰.四维驱动:农村基层党组织组织力提升路径探析[J].中共石家庄市委党校学报,2025,27(8):17-23.

[6]李全玲.乡村基层治理与农村基层党组织建设创新研究[J].中国稻米,2025,31(3):119.

Research on Strengthening the Construction of Rural Grassroots Party Organizations

CAI Qing, QIU Xiang-ying

(Hunan Polytechnic of Environment and Biology, Hengyang Hunan 421005, China)

Abstract: Strengthening the construction of rural grassroots Party organizations is a key measure to consolidate the Party's governance foundation and promote rural revitalization. Clarifying its functional positioning and theoretical basis, and grasping the key points of practice from the three dimensions of organizational system, Party member team and working mechanism, is the prerequisite for improving the quality and efficiency of rural grassroots Party organization construction. Through the path design of strengthening guidance through political construction, enhancing cohesion by serving the people, and promoting modernization through digital empowerment, combined with the guarantee system composed of systems, resources, supervision and assessment, the construction work of rural grassroots Party organizations can be systematically optimized, providing theoretical references and practical guidance for rural grassroots Party organizations in the new era to give full play to the core role of rural areas and adapt to the new demands of rural development.

Key words: rural grassroots; Party organization; organizational construction; rural revitalization; cohesion of the Party organization; digital empowerment

(责任编辑:桂杉杉)