

# 江苏省内河港口高质量发展路径探索

刘银芬, 李上康, 高倜鹏, 倪慧洋

(江苏航运职业技术学院运输管理与经济学院, 江苏南通 226010)

**[摘要]** 江苏内河航运在综合交通体系中占据关键地位, 对区域经济发展意义重大。本文聚焦江苏内河港口, 深入分析其港口布局、规模、特色优势等现状, 探究高质量发展的需求, 明确未来发展方向。其旨在为江苏内河航运的可持续发展提供参考, 助力“水运江苏”建设, 推动区域经济繁荣。

**[关键词]** 江苏内河航运; 集装箱运输; 高质量发展

**[中图分类号]** F552.7; F127.53; F512.3 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 2096-711X(2026)06-0121-03

**doi:** 10.3969/j.issn.2096-711X.2026.06.042

**[本刊网址]** <http://www.hbxb.net>

内河航运作为综合交通运输体系的重要构成, 具备运能大、成本低、绿色低碳等优势, 在强化国内大循环、支撑国内国际双循环中发挥着关键作用。江苏凭借优越的地理条件和丰富的内河航运资源, 成为我国水运大省。党的十八大以来, 交通运输部深入贯彻习近平总书记重要指示精神, 推动内河航运高质量发展成效显著。江苏内河航运在运输能力、经济带动、行业引领等方面成果丰硕。深入研究江苏内河航运, 对推进“水运江苏”建设、促进区域经济协调发展意义深远。

## 一、我国及江苏内河港口发展现状

### (一) 我国内河港口布局及规模

2024年, 全国内河建设完成投资1191亿元, 内河航道通航里程达12.87万公里, 较2023年末增加528公里。全国内河港口生产用码头泊位共16489个, 其中万吨级及以上泊位487个, 货物吞吐量63.78亿吨, 集装箱吞吐量4040万标箱。内河港口分布于长江、珠江、京杭运河、黑龙江、淮河水系, 拥有19个内河亿吨大港。长江水系通航里程近3000公里, 长江干线港口货物吞吐量居世界内河首位; 珠江水系常年通航里程1300公里, 是第二大内河货运河流, 沿线主要港口包括佛山、肇庆、云浮等; 京杭运河水系2024年货物吞吐量7.5亿吨, 同比增长9.6%, 主要港口有苏州港、徐州港等; 黑龙江水系2023年货物吞吐量446.1万吨, 同比增长22.9%, 主要港口有哈尔滨港等; 淮河水系2024年货物吞吐量1.6亿吨, 同比增长1.8%, 主要港口城市包括蚌埠、淮南等。

### (二) 江苏内河港口布局与规模

江苏共有13个内河港口, 布局合理且层次分明, 形成了以主要港口为核心、地区性重要港口为支撑、一般港口为补充的港口体系。其中, 徐州港、无锡内河港为国家主要港口; 苏州内河港、常州内河港等为地区性重要港口; 盐城内河港、连云港内河港等为一般港口。2024年, 江苏省内河干线航道建设投资首次突破百亿元, 内河航道货运量达7.4亿吨, 位居全国第一; 内河港口货物吞吐量8135.17万吨, 同比增长3.46%, 集装箱吞吐量57.21万标箱, 同比增长11.57%。全国货物吞吐量前五的内河港均来自江苏, 包括苏州港、泰州港等。

## 二、江苏内河港口地位及优势

### (一) 强大的运输能力和网络

内河港口是长江三角洲综合运输体系的重要组成部分, 是沿江沿海港口向内陆腹地延伸的节点。随着以千吨级航道为核心的省级干线航道建设加速, 干线航道通行效能不断提升, 内河港口的货物转运能力及与综合交通网络的衔接效能也显著增强。如今, 内河港口在公路、铁路、水路联动及江、海、河贯通的多式联运中作用愈发重要, 为沿江沿海港口拓展辐射范围、提高集疏运效率提供了有力支持。

#### 1. 运输能力突出

江苏是水运大省, 内河航运资源优势显著, 在综合交通运输中地位重要。2024年, 江苏省内河航道货运量达7.4亿吨, 约占全省水路货运量的75%。例如, 江苏京杭运河段作为国家水运主通道, 其货运量约占京杭运河全线的80%, 是莱茵河货运量的2倍多。江苏省港口集团旗下内河港口板块率先实现集装箱吞吐量破千万标箱, 展现出强劲的内河货物承载与转运能力, 能高效应对大规模运输需求, 在国内内河港口中处理规模领先。

#### 2. 航线网络密集

江苏省拥有极为丰富的内河航道资源, 其航道总里程约达2.4万公里, 占全国内河航道总里程1/5, 其中等级航道里程8818公里, 占全国等级航道总里程1/7, 航道总里程和密度均处于全国领先地位。长江和京杭运河两条国家水运主通道贯穿全省, 承担江苏省内河全线70%的运能。三级及以上干线航道里程2664公里, 全省86%的干线航道规划里程已纳入全国港口与航道布局规划。

目前, 江苏已构建起“内外联动、干支衔接”的内河航线体系。如省港口集团内河港口新增多条集装箱航线, 形成覆盖长江沿线及内河重点港口的航线网络; 苏州内河港口航线连接长江27个主要港口、内河23个重点港口, 密集的航线将江苏内河港口与长江经济带及内陆地区紧密相连, 大幅拓展了运输范围, 提升了灵活性与通达性。

#### 3. 航道设施升级

围绕打造更具特色的“水运江苏”目标, 江苏省积极推进内河航道升级, 如苏南运河无锡段“三改二”工程将航道升级

收稿日期: 2025-10-20

基金项目: 本文系2023年江苏高校哲学社会科学一般项目“港口型国家物流枢纽背景下南通多式联运高质量发展研究”阶段性成果(项目编号: 2023SJYB1745)。

作者简介: 刘银芬(1982—), 女, 江苏丹阳人, 江苏航运职业技术学院副教授, 主要从事港口与航运管理理论研究。

为二级标准,可满足2000吨级船舶全天候通行。这一升级让大型船舶通航更顺畅,直接提高了内河港口运输效率与船舶装载量,对沟通长江干线、降低物流成本、促进区域协调发展及推动江苏“1+3”重点功能区融合意义重大。

为助推产业发展,江苏省首创并启动“小快灵”通港达园内河运输专支线航道,其投资小、里程短、实施快、效益好,对降低交通物流成本、推动区域经济社会发展作用不可替代。

船闸、锚地等配套设施不断完善,为内河航运高效运行提供保障。目前,江苏累计建成4000公里内河电子航道图,实现内河船舶航线手机导航,提高了航行安全性与便利性。内河干线航道运调与监测系统的建成,使船舶平均待闸时间减少30%以上。

## (二)显著的经济带动作用

### 1. 推动临港产业集聚

江苏沿江地区依托长江、京杭运河等水系,形成了以冶金、石化、造船等重工业为主的产业集群。以张家港内河港区为例,依托内河港口发展,粮油加工、轻工制造等产业不断壮大;淮安、宿迁等内陆城市通过水运建设,吸引了大量产业项目,如2023年淮安在建的百亿级产业项目达12个。京杭运河江苏段两岸集聚了18个国家级开发区,分布在沿线8个地级市,形成了活力强劲的沿运河经济带,有力推动了区域经济发展。内河港口成为沿岸产业集聚的核心,带动上下游产业链协同发展,创造了大量就业与经济价值。

### 2. 促进区域经济均衡发展

内河港口是国家煤炭能源物资水运通道的重要节点、区域物资交流的重要平台。通过低成本运输,降低了区域内企业物流成本,促进了生产要素流动,缩小了区域经济发展差距,推动了全省经济均衡协同发展。如连云港港建设及相关物流园、国际班列发展,带动了连云港及周边地区经济;苏北地区通过内河港口与长三角港口群衔接,融入高效运输网络,优化了产业布局。

## (三)智慧绿色转型成效显著

### 1. 智慧化航道发展

截至目前,江苏累计建成4000公里内河电子航道图,覆盖全省三级以上干线航道网,在全国率先实现内河船舶航线手机导航,建成并运行内河干线航道运调与监测系统,初步实现全省内河航道可视、可测、可控、可调度,船舶平均待闸时间同比降低30%以上。

### 2. 智慧港口转型示范

江苏省主要集装箱港口实现码头管理系统全覆盖,长江沿线散货码头基本实现生产调度智能化全覆盖。江苏省港口集团自主研发集装箱码头生产作业系统(TOS系统),综合运用人工智能、数字孪生等技术,推动集装箱智慧港口建设达到国内先进水平;南京港建立集装箱铁路与水路无缝对接系统,成为长江中上游联运枢纽;苏州港率先构建智能控制体系,张家港“智慧中心”实现干散货码头全流程无人化作业,成为全国交通数字化转型升级的典范;太仓港四期集装箱码头是长江流域首座堆场自动化码头,作业效率显著提升。此外,张家港港务集团发布《内河干散货码头5G智慧港口建设白皮书》,为内河港口5G数字化转型提供了理论指导。

### 3. 内河航运绿色化进展

江苏绿色航运发展成效显著,内河航运总体达到国际领先水平,成为世界内河航运的窗口,为服务国家战略、促进

“双碳”目标实现发挥了积极作用。张家港港务集团打造内河港口氢能应用示范场景,太仓港四期码头清洁能源占比超80%,南京港龙潭码头建成分布式光伏。江苏内河港口在智慧绿色转型上先行先试,为行业提供了可借鉴模式。积极推广清洁能源船舶,南通港LNG双燃料运输船等“绿色船舶”比例提升至40%。

## (四)高效的多式联运体系

### 1. 构建内河集装箱多式联运体系

2023年江苏省内河集装箱吞吐量为145.5万标箱,2024年继续保持良好发展态势,为经济发展和物流运输提供了有力支撑。江苏创新实施内陆集装箱码头、外贸支线、中欧班列“船车直取”零等待等模式,推动多式联运业务发展,培育特色内河集装箱航线,开发海江河联运线路。积极开辟粮食运输、国际班列铁水联运、铁矿砂“散改集”等特色航线,对接中欧班列和国际干线。加密完善内河集装箱航线网络,提升运输服务水平,打造航线品牌。以全省多式联运发展联盟为载体,推动多式联运业务快速发展,积极培育集装箱铁水联运线路。

### 2. 探索新型多式联运运输模式

江苏省内河港口通过创新运输模式,提升运输效率,拓展服务边界,引领运输组织模式变革。太仓港与上海港合作开通“沪太通”业务,实现与上海港多个港区点对点直航全覆盖,吸引近60家支线船公司在此中转,集装箱江海中转比例超50%。2024年联动运输箱量超过150万标箱,为长三角及中西部地区企业提供了优质服务。苏州港启动港内“穿巴”运营,优化船舶挂靠模式。

## 三、江苏内河航运高质量发展方向

### (一)打造畅通高效的内河航道网络

#### 1. 加快推进二级航道网建设

按照《加快打造更具特色的“水运江苏”三年行动计划》,建成“两纵五横”干线航道网,分阶段完成多个航道整治工程,提升航道等级与里程。重点推进二级航道网建设,如苏南运河“三改二”整治工程、宿连航道、连申线航道等工程,加强省际航道互联互通,提升航道的达海、通江能力。

#### 2. 建设通港达园专支线航道

全面启动“小快灵”通港达园内河运输专支线航道建设,构建干支联动格局,发挥航道组合效能,进一步打通园区、企业水路运输“最后一公里”。

#### 3. 强化船闸锚地建设

聚焦船闸与锚地核心设施建设升级,优化船闸布局,提高船闸通过能力,推广智能化船闸管理系统,减少船舶待闸时间,提升航道运行效率。一方面,深入开展京杭运河沿线船闸扩容的可行性分析,重点推进淮安四线船闸新建工程与既有老旧船闸的改造提质工作,同步优化航道网络整体运行效能;另一方面,启动新建锚地设施的专项研究,进一步拓展航运服务的空间维度,为船舶通行提供更完善的配套支撑。

### (二)优化运输结构与多式联运

#### 1. 大力发展多式联运

通过大力发展多式联运,以构建高效江海河联运网络为核心目标,大力推进多式联运发展。重点依托南京、苏州、南通、连云港、徐州等关键铁水联运枢纽,强化枢纽辐射带动作用,系统性提升内河港口与江港、海港之间的协同联动效能。在此基础上,进一步健全江河联运、海河联运通道,完善面向

长江中上游及内陆地区的中转联运服务链条,全方位优化江海河联运体系整体功能。

## 2. 推动内河港口集聚发展

围绕港口集约规模化发展目标,一是加快航道沿线老旧码头的整合与提质改造,同步推进千吨级现代化码头建设,提升港口基础设施承载能力;二是优化内河集装箱码头空间布局,以无锡港、徐州港、淮安港、苏州内河港及宿迁港为关键节点,构建层次分明、功能互补的内河集装箱港口布局体系。以提升港口综合服务效能为导向,重点完善集疏运网络建设。推进重点港区与沿江开发区、物流园区之间的连接通道升级,构建高效便捷的“港—区—园”联动交通网络;聚焦铁路、高等级公路进港衔接痛点,加快打通运输链路中的“最后一公里”瓶颈。如大丰港铁路支线、龙潭港区铁路专用线扩能改造等项目,开行至连云港、盐城港等沿海港口的集装箱公共驳运支线和海河直达航线。新增周边地区内河集装箱航线,提高航线运行质量,打造内河集装箱航线品牌。

### (三) 推进智慧绿色水运建设

#### 1. 推进智慧化航道运行建设

全面建成内河干线电子航道图,推进航道运行管理智慧化。显著提升全省航闸智慧运行效率,实现基于智能手机的船舶全航程可视化精确导助航。建成全省干线航道运行调度与监测系统,实现内河干线航道可视、可测、可控、可调度。

#### 2. 推进智慧港口建设

深化5G、北斗、物联网等数字技术与港口的融合应用,加快推进全省港口“生产智能化、管理数字化、服务一体化、技术先进化”。

加大老旧船舶更新改造力度,推广使用清洁能源船舶,如LNG双燃料运输船、纯电动内河集装箱船等。建设低碳港口,加强污染防治设施建设,提升港口作业机械和运输装备清洁化水平。

### (四) 推动港产城融合

#### 1. 助力港航企业转型升级

积极强化龙头港航企业的引领效能,深化与内河港航主

体的战略合作,以临港区域为核心培育产业集群,如打造特色化工产业园等。同时,着力提升内河航运的规模化运营能力与联盟化协作水平,充分释放不同层级企业的运营专长,推动行业资源配置模式从“分散式”运营向“集约化”整合方向转变。

## 2. 拓展增值服务

鼓励内河集装箱港口企业开展“散改集”、保税仓储等增值服务,支持金融、保险等机构为内河集装箱运输提供服务。强化港口与城市规划协同,完善城市水运基础设施,发展水运旅游等新业态,提升城市水运服务功能,带动城市发展。

## 四、结论

面对经济发展、交通运输体系完善、生态环境保护和民生改善等多方面需求,江苏内河航运应朝着打造畅通高效的内河航道网络、推动内河港口集聚发展、优化运输结构与多式联运、推进智慧绿色水运建设以及创新运营管理推动港产城融合等方向发展。通过这些举措,进一步提升江苏内河航运发展水平,助推“水运江苏”建设,为区域经济繁荣和可持续发展提供强有力支撑。未来,江苏内河航运需持续关注行业动态,积极应对挑战,不断创新发展模式,实现更高质量的发展。

## 参考文献:

- [1] 穆长泽,魏雪莲,沈益华,等. 2024年我国内河港口经济运行分析及2025年展望[J]. 中国港口,2025(2):17-19.
- [2] 邹永超. 关于推进内河智慧港口建设的建议[J]. 中国水运,2024(21):5-6.
- [3] 本刊编辑部. 回眸75载 江海河协同 港产城融合 江苏港口发展成绩斐然[J]. 中国港口,2024(11):5-9.
- [4] 崔书洋. 江苏在奋力加快建设交通强国中争做示范[N]. 中国交通报,2024-1-11(4).
- [5] 李巍,张娇凤. 新时代江苏内河航运高质量发展路径与对策[J]. 中国水运,2022,22(4):17-19.

## Exploration on the High-quality Development Path of Inland Ports in Jiangsu Province

LIU Yin-fen, LI Shang-kang, GAO Ti-peng, NI Hui-yang

(Transportation Management and Economic Branch, Jiangsu Shipping College, Nantong Jiangsu 226010, China)

**Abstract:** Inland waterway transportation in Jiangsu plays a crucial role in the comprehensive transportation system and is of great significance to the development of the regional economy. This paper focuses on inland ports in Jiangsu, conducts an in-depth analysis of their current status, including port layout, scale, and distinctive advantages, explores the demands for high-quality development, and clarifies the future development direction. It aims to provide references for the sustainable development of Jiangsu's inland waterway transportation, contribute to the construction of "Water Transport Jiangsu", and promote the prosperity of the regional economy.

**Key words:** Jiangsu inland waterway transportation; container transportation; high-quality development

(责任编辑:范新菊)