

# 乡村振兴视域下广西新农人培育机制困境及其纾解

王琪

(广西金融职业技术学院,广西南宁 541000)

**[摘要]**广西作为我国重要的农业大区,农业在社会经济发展与乡村振兴战略中具有不可替代的地位。受制于区域经济发展水平、教育培训体系建设及政策落实情况等多方面因素,广西新农人培育仍处于探索阶段,其效果和机制的完善性有待进一步提升。明确新农人的界定及其特质,从农民内生性培育、农民职业化需求、培育制度创新、创新创业技能、政策激励效果五方面分析广西新农人培育现状及成因,最后从建立自主提升机制、优化培育机制、健全创业培育机制、深化培育制度、完善农业政策激励方面提出创新广西新农人培育机制纾解的建议。

**[关键词]**新农人;培育机制问题;纾解建议

**[中图分类号]** F325.4; D422.6; F327

**[文献标识码]** A

**[文章编号]** 2096-711X(2025)23-0139-03

doi:10.3969/j.issn.2096-711X.2025.23.045

**[本刊网址]** <http://www.hbxb.net>

我国正处在从传统农业向现代农业转型的时代,大批现代化农耕技术、高效率的农业生产设施与技术装备和现代化运营理念,吸引大批乡村人才返乡就业创业。随着我国工业化和城镇化发展,农村家庭呈现半工半农状态,农村家庭中多数青壮年劳动力、素质较高的人才向城市迁移,他们工作场所和收入分别转到城市和非农收入,农村呈现人口老龄化、村庄空心化、家庭离散化的现象,农村发展缺乏人气、缺乏生机、缺乏活力等现象较为普遍。这种“代际分工,半工半耕”家庭生计模式,对于农民而言,增加收入,短期内利大于弊,但对于乡村振兴而言,人才短缺成为制约乡村振兴的瓶颈。充分利用农民的乡土情结,通过产业带动和政策激励,建设“内生主导,外生推动”新农人培育机制,提升农民综合素质和创业兴业能力,最终实现提高新农人的生产效率与经济效益。

## 一、新农人的界定及其特质

### (一)新农人的界定

学术界对“新农人”的研究概念进行界定,不同学者对“新农人”的界定不同。以农为业的“新农人”,他们经验范围包括农业生产、产品销售、营销服务等全产业链条;在经营方式上,“新农人”拥有互联网思维;在经营理念上,“新农人”要懂得运用现代物流产业、数字直播技术、市场大数据分析;在生产技能上,“新农人”偏向运用智慧农业等科学技术,具备现代农业生产经营管理技能。本研究认为“新农人”是指在乡村振兴和现代农业发展中涌现的,通过择农、务农、兴农、富农选择从事农业生产职业,兼具现代农业知识、经营管理能力与创新意识的新型职业农民群体。新农人是农业生产的直接劳动者、农业经营的组织者,农业生产的引领者、农业技术的传播者和乡村社会治理行动的参与者。主要涵盖其身份、知识与价值等方面界定:一是身份层面,主要从事农业生产经营活动且有稳定的农业生产经营收入;二是知识层面,通常接受过职业教育和相关职业培训,具备现代农业生产、管理能力、市场营销能力等知识技能;三是价值层面,重视以生态价值与社会价值实现农业的多重价值,并以此为核心价值诉求展开生产经营活动。

### (二)新农人特质

新农人是不同于传统农民的新群体,其主体特质主要表

现在:一是新农人主体知识技能化和技能知识化。新农人普遍接受过职业教育经历或技能培训,具备现代农业生产知识和技能,以及经营管理与营销能力,拥有解决传统经验型农业生产的局限性的意识、态度、技术和能力;二是新农人主体市场化和经营化。新农人不仅懂得农业生产经营,还会在产业链的延伸和拓宽中发挥农产品增值的效应;三是新农人主体的创新性和多元性特征。新农人主体具有较强的创新意识、创新和技术敏感度,掌握各种信息化、数字技术发展现代农业生产的能力。四是新农人主体较强社会责任感和社会参与意识。五是新农人主体取向是可持续发展取向。他们更重视农业的生态价值与社会价值,强调绿色生产、环境保护与城乡融合发展。

## 二、广西新农人培育机制存在困境

### (一)内生动力不足,职业发展机制不健全

一是新农人发展需求调查不足,缺少对返乡农民工、退伍军人、大学生以及新城归乡青年等群体的多样化需求,从事现代农业工作者少,其余多以短期参与和观望为主,培育政策“画像”不准确、施策不精准;二是职业制度设计不全面,在制度设计上缺少贯穿职业资质、等级、身份、价值、生涯规划的整体化设计,缺少社会认同感和职业荣誉感,即使参加培训,也会觉得农业职业干了没有好出路、长久不下功夫,职业归属感、自信心不强;三是就业、生活环境有短板,农村地区的公共配套设施、公共服务与社会保障不到位,如医疗卫生、教育及交通便利,影响农民扎根基层的积极性。另外,考虑到新农人因生活条件问题转业城市或经济发达地区,直接影响本地农业可持续发展的人才培育。

### (二)培育理念滞后,教育培训供给与需求错位

首先,对于新农人培育的总体意识有所不足,将新农人培育狭隘地局限于传统农业技术知识培训和传授,尚未充分体现对新农人现代化趋势和发展多样需求的深刻认识;其次,对于新农人培育的形式仍旧集中在集中培训和现场指导,缺乏“线上线下”联动以及良好的推广和实践案例和环节,无法形成良好的培训学习闭环体系;最后,针对新农人培育,其甄别标准尚不够全面化,对于新农人的精准化信息录入和相应动态更新方面整体信息化管理程度有待提高,相应的相关培训资源优化配置程度不足,不能切实关注相关特

收稿日期:2025-9-28

基金项目:本文系2024年教育部高等学生司就业供需项目“校企协同财经商贸类创新创业人才培养模式研究”项目阶段性成果(项目编号:2024101532180);2025年度广西金融职业技术学院科研专项院级课题“乡村振兴视域下广西新农人培育机制研究”阶段性成果(项目编号:GXJZ202506)。

作者简介:王琪(1982—),女,辽宁丹东人,广西金融职业技术学院副教授,主要从事农村人力资源管理方向研究。

定群体的实际化精准需求,给予落实;同时“土专家”“土农技员”能够在一定程度上弥补部分技术类新农人在实践方面不足的问题,但总的师资力量个体和群体的整体专业化和精细化培育程度、结构优化、跨界化程度还有待提高,不能在一定程度上满足复合型新农人全方位化的培育。

#### (三) 创业扶持不足,激励与服务体系不完善

一是创业氛围较弱,针对在外发展的新生代农村人才返乡创业,政策工具支撑力不足,农村新产业新业态的接纳力较弱,返乡下乡创业较弱。二是新产业新业态的创业扶持宣传不够全面,部分农民对金融信贷优惠、税收减免、用地支持等扶持信息掌握较少,扶持力度较小。此外,农村青年人创业扶持没有形成整体链条,从资金、市场对接、产业对接与政策支持上衔接不到位,创业培训及技术支持覆盖率不高,新农人创业存活率低,新农人创业项目3年存活率仅为40%以下,与全国相比还有差距,可以看出,乡村激励与服务平台需要更进一步的提升。

#### (四) 农业服务供给不足,制度与机制创新滞后

一是金融渠道不畅,农村金融对返乡创业农民放贷条件严格,针对农业周期性的金融产品有限,融资难、担保难,融资是农民创业的主要难题。二是土地制度改革不到位,农村土地流转平台建设不完善,农业经营权实现方式过于单一,抑制了农业生产规模经营主体的发展。三是农业社会化服务水平不高,农业社会化的生产托管、订单农业、品牌创建以及农业保险等配套服务的普及程度不高,农业专业化队伍发展缓慢,与广西现代农业发展的现实要求有不小的距离。同时,农户享受到生产托管或农业保险服务的数量远远低于全国平均水平。

#### (五) 政策制度保障不足,长效机制不健全

一是培育制度缺乏有效的监管,培育职责未明确界定,缺乏对培育过程、环节有效质量评估和监督的制度性支撑,致使培育实效性有所折扣;二是缺乏有效的资格认证和等级评价以及与之配套的职业资格认证和职级晋升、持证上岗制度;截至2023年,广西统计持证率不到20%,远低于全国平均水平;三是农村金融体系及社会资本投入方式过于单一,融资渠道不宽,可选用、可持续的信贷产品偏少,社会资本参与积极性低,政府、市场与社会资本共同支撑推进的长效机制尚未建立起来。总体上看,广西职业农民政策制度呈现“碎片化”以及“短期化”,缺乏稳定、可复制、可持续的制度供给,不利于保持政策培育的可持续性以及提升培育成效。

### 三、创新广西新农人培育机制纾解建议

#### (一) 创新培育机制

一是明确农民职业发展培育需求。全面开展调查摸底,探寻培育需求和职业意愿,做到精准化画像、个性化施策、人文关怀,增强返乡农民工、退伍军人、新城归、大学生等群体成为新农人的意愿;要构建涵盖职业资质、职业等级、职业身份、职业价值、职业管理、职业生涯等内容的职业发展制度,提升社会认同,增强新农人的自信心和荣誉感。二是设立年度示范型新农人奖、创新创业类奖等多层次奖项。通过地方政府、行业协会、社区以及新媒体平台做好宣传,在新农人间形成示范效应,加强社会认可感和职业自豪感。同时把新农人个人荣誉与社区认可纳入新农人等级评估机制,将社会认可内化为新农人的一种职业激励。三是建立个性化发展辅导机制。通过职业导师一对一、定期能力评估以及心理激励等途径为新农人提供针对性的发展引导以及职业规划。

#### (二) 创新培训机制

一是建立“互联网+”新农人创业信息平台。利用网上查询的方式,第一时间关注到新一代农民感兴趣、擅长以及农作物发展需求,有针对性地对新一代农民进行分级并建立人

物画像,以此作为基础对新一代农民培训的内容与方式等方面进行有针对性的指导。二是开设“融合+拓展”课。将“数字+绿色生产、农产品品牌建设与营销、产业链管理与运作以及创业与经营”等知识点深度融合,在内容和方式上共同加入到新一代农民的培训当中,增强新一代农民操作技能的同时,提升新一代农民的能力格局,最终强化市场竞争力。三是利用“线+面+点+新”模式。将新一代农民对内容理解、实战训练和综合案例模拟以及网上学习结合起来,以理论体系联系和实践操作的现场演练相互结合,注重实施之后对学员的学习、评价效果等进行收集,并用这种方式对新一代农民培训内容实施实时反馈,进而针对新一代农民的实际情况进行相应调整。四是组建“跨界”教师团队。将具有课堂授课能力、企业工作能力和农技站工作经验的教师以及授课人及时进行培训、考核与筛选,并实时调整教师群体的组合,搭配以针对新农人的特点运用最新的教学模式,整合相关新型农民培训课程资料,并加强新一代农民的各专业复合型培训知识的考核能力,使新一代农民不仅具有职业操作知识与技能,更具有一定的职业操守能力。

#### (三) 创新创业全周期支持机制

一是打造农创客服务的信息平台,整合各类政策文书、资金渠道、市场机遇、技术资源信息,提供操作流程指南、资源对接帮助、成功事例展示,实现信息透明及共享,帮助农创客迅速了解其所需创业资源,降低因信息不透明而产生的决策风险。二是搭建金融服务平台。推出小门槛无息贷款、信用保障基金、风险担保基金、信贷周期化的信贷工具,充分考虑到农业生产周期性和节气性特征,降低创业门槛及风险,增强农创客的创业项目启动及持续发展能力。三是搭建市场对接平台与产业化融合平台。通过订单农业、产销合作、产业链延伸、区域性产品推介等帮助农创客拓展销售渠道、优化产业链条,提升创业项目市场竞争力及盈利能力。四是搭建创业培育孵化平台和创业辅导平台。设立创业孵化基地、创业联合办公空间、创业实践场地,提供创业培训、技能指导、团队建设、创业经验分享等系统化、专业化的创业培训辅导机制及体系。

#### (四) 创新农业服务供给机制

一是创建创收和保险。在农村金融系统中,针对农事生产的特殊性,开发具有农事周期性需求的专项贷款、信贷循环以及风险基金等信贷产品,设计具有流动性的信贷担保和农事保险,为新型主体提供信贷资源和信贷保障,降低其贷款成本和经营风险。二是打造可流转的农地及规模经营模式。在农村农地市场化流转系统中,构建可流通的农地线上流转服务中心,使土地信息更加明晰、流转更加规范、交易流程更加简单,形成多元化农地流转经营模式,如土地承包权流转、经营权流转以及股份合作社集约化模式,发展规模主体、集约主体、专业化主体等流转主体,提升耕地土地资源利用效益和土地生产效率。三是增强社会的农事服务供给,推进农事托管、农事订单、农事品牌化、农事保险的标准化、市场化服务,规范新型主体的服务要求和农事服务需求。此外,吸引其他社会投资来增强农事服务的市场化操作,由第三方企业、农民合作社等,以及银行等金融机构提供专业、规范的技术、订单、产成品对接服务,通过政府与企业和社会主体之间的市场化合作方式,不断加大金融机构引导力度,并建立一套完备的风险防控预警体系。

#### (五) 创新政策保障长效机制

一是建立工作全流程监测机制。厘清政府、基层组织与社会力量在新农人培育、培训与创业支持中的分界,建立政策落地、服务提供、质量监督以及创业扶持的全流程监测机

(下转第143页)

## Research on the Party Construction of Grass-root Students in Colleges and Universities in the New Era Enabled by Intelligent Information Technology

ZHAO Da-peng

(Hebei Vocational University of Technology and Engineering, Xingtai Hebei 054000, China)

**Abstract:** At present, as information technology has entered a new stage of intelligence, it has become a new normal for intelligent information technology to promote the development of traditional industries. With the rapid development of a new generation of information technology, the integration of Party construction and intelligent information technology has also become a trend, and the informatization and intelligence of Party construction has become a topic of the times. In the new era, as an important part of Party building, the Party building of grass-root students in colleges and universities is also facing a new situation; the diversity of students' ideological values brings worries about their motivation to join the Party; the expansion of the number of student Party members brings difficulties in quality control; the forms of student Party member education are "diverse", but the effectiveness is difficult to improve. Through the introduction of intelligent information technology, a new situation of Party construction can be realized; artificial intelligence technology ensures the ideological purity of student Party members; blockchain technology ensures that the development of student Party members is "strict"; virtual reality technology makes the education of student Party members penetrate into students' thoughts.

**Key words:** intelligent information technology; Party members of college students; Party building

(责任编辑:范新菊)

(上接第140页)

制,建立以标准流程质量与定期考核为核心的全流程质量监测体系,监督政策落地,提高资源配置的效率。二是开展新农人职业认证与晋职机制。应建立新农人职业认证等级标准体系,推动新农人获得相应的职业等级认证与职业晋升渠道,使新农人职业具有可操作性、可检测性,切实增强新农人职业认同与归属感。与之协同的等级认证机制应建立以职业等级证书、技能学习、实践经验、创业绩效为参考的新农人培训与认证标准与考核机制,促进职业资格证书等级与职业能力提升有机结合、协调发展。三是政策、金融、社会协同机制。以政策引导明确资源分配,金融推动持续支撑,社会组织引入技术服务与创业指导,形成长期的政策供给协作机制。

### 参考文献:

[1]王琪,赵真,陈芊橙.沈阳市新型职业农民培育的困

境与创新路径研究[J].农业科技与装备,2024(5).

[2]王豪.行政吸纳服务视角下“新农人”群体建设的现实困境及成因分析[J].西部学刊,2025(18).

[3]牛铨瑶.发挥“新农人”在乡村振兴中作用的研究[J].农业开发与装备,2025(9).

[4]杨艳文,吴柔婷.阳春市农民专业合作社服务中心 创新服务机制 助力现代农业发展[J].中国农民合作社,2021(10).

[5]郁彩虹.培育现代新型职业农民 助推乡村振兴——以无锡为例[J].农家参谋,2020(12).

[6]戚其军.为加快农业农村改革发展而努力奋斗[J].农村经营管理,2023(1).

[7]李柯青,阎占定.乡村振兴视域下新一代农民工返乡创业面临的问题及对策分析[J].湖北经济学院学报(人文社会科学版),2025,22(5).

## Challenges and Relief Solutions in the Cultivation Mechanism of New-type Professional Farmers in Guangxi from the Perspective of Rural Revitalization

WANG Qi

(Guangxi Finance Vocational and Technical College, Nanning Guangxi 541000, China)

**Abstract:** Guangxi is an important agricultural region in China, where agriculture plays an irreplaceable role in socio-economic development and the implementation of the rural revitalization strategy. However, the cultivation of new-type professional farmers in Guangxi remains at an exploratory stage, constrained by regional economic development, the construction of education and training systems, and policy implementation, with both effectiveness and institutional maturity requiring further improvement. This study clarifies the definition and characteristics of new-type professional farmers and analyzes the current status and causes of their cultivation from four perspectives: farmers' intrinsic development, professionalization needs, institutional innovation, and entrepreneurial skills and policy incentives. Based on these findings, it proposes strategies to enhance the cultivation mechanism in Guangxi by establishing autonomous development systems, optimizing training mechanisms, strengthening entrepreneurial support, deepening institutional reforms, and improving agricultural policy incentives.

**Key words:** new-type professional farmers; farmer cultivation challenges; relief suggestions

(责任编辑:章樊)