

“辽宁阳光校园”推进大学治理现代化的目标、功能和路径分析

赵志鹏¹,杨慧²,黄群¹

(1. 大连交通大学,辽宁大连 116028;2. 大连外国语大学,辽宁大连 116044)

[摘要]大学治理在国家治理中具有独特的地位和作用,大学治理现代化为全面贯彻党的教育方针,落实立德树人根本任务提供了保障。“辽宁阳光校园”以辽宁省属高校信息公开为切口,坚持创新管理模式推动大学治理体系建设,紧扣办学关键环节促进大学治理能力提升,丰富监督监管方式,激发师生爱校治校热情,对构建具有中国特色的现代大学治理体系、实现高等教育高质量内涵式发展具有不可估量的促进作用。建议从高位推进谋划部署、统筹规划结合实际、压实责任质量并重、科学高效以一带全、真心真情服务师生五个方面推进平台建设。

[关键词]大学治理现代化;大学治理;辽宁阳光校园;信息公开

[中图分类号] G647; D035.5

[文献标识码] A

[文章编号] 2096-711X(2025)22-0022-04

doi:10.3969/j.issn.2096-711X.2025.22.009

[本刊网址] <http://www.hbxb.net>

国家治理体系和治理能力现代化,是中国式现代化的重要组成部分,是马克思主义国家理论中国化的创新和发展。党的二十大报告把“国家治理体系和治理能力现代化深入推进”作为未来五年我国发展的总体目标任务之一。在此总体目标下,党团结和带领全国人民,坚持和完善中国特色社会主义制度,不断完善国家治理体系,持续提升国家治理能力,实现国家治理的科学性、民主性、法治性和有效性。教育是国之大计、党之大计,培养什么人、怎样培养人、为谁培养人是高等教育面临的根本问题。大学治理是教育治理的重要组成部分,在国家治理中具有独特的地位和作用,大学治理现代化为全面贯彻党的教育方针,落实立德树人根本任务提供了保障,同时也是实现高等教育高质量内涵式发展的必由路径。

一、大学治理现代化的根本要求

治理体系和治理能力集中体现了一个大学的制度和制度执行能力,大学治理体系现代化一定内含着治理能力现代化的基本诉求,两者是同向同行的有机统一体。大学治理体系主要包括“党委领导、校长负责、教授治学、民主管理”四个要素。坚持党委领导下的校长负责制,党委全面谋划决策,履行“把方向、管大局、做决策、抓班子、带队伍、保落实”的职责,统一领导学校工作;校长专重实施管理,全面负责学科建设、教学科研、学生管理、后勤服务等行政工作,保障办学正常运行;教授引领学术发展,通过学术权力对行政权力的制衡,确立教授在大学中的管理主体地位;师生共同民主监督,以全体师生员工为基础,发挥工会、教代会、学代会的作用,对学校各类决策形成有力监督。大学治理能力现代化的体现,是通过发挥大学章程的根本性作用,系统性地健全和完善各类规章制度,有效协调大学治理体系四个要素之间的关系,进而提升大学的综合管理水平和综合服务能力。

二、“辽宁阳光校园”平台建设运行现状与目标

2022年初,辽宁省纪委监委部署推进“辽宁阳光三务”平

台建设,自上而下层层推动党务、政务、财务向社会公众公开。2022年底,省纪委监委在创新实践“辽宁阳光三务”平台监督的基础上,针对省属高校量身定制推出了“辽宁阳光校园”平台,平台设置了招聘就业、教育教学、选人用人、职称评聘等20个一级模块,高校用户可在此之下自由编辑二级模块,涵盖了高校办学过程的所有环节。平台坚持以公开为常态、不公开为例外的原则,在实现办学信息公开透明、安全真实的同时,通过高效的问题反馈和处理机制,保证师生与职能部门交流畅通,切实保护了师生乃至社会公众对高校大事小情的知情权、参与权、监督权。截至2023年6月底,平台注册用户56.5万人,发布公开信息77万条,信息访问量1100万次,回复反馈问题1786条,从运行数据可以看出平台建设推进力度之大、公开信息范围之广、师生接受程度之高,“辽宁阳光校园”已经成为大学现代化治理行之有效手段之一。

习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上强调:“要强化政治监督,确保完整、准确、全面贯彻新发展理念。要把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展。”监督体系作为大学治理体系中不可或缺的构成,应该紧紧围绕推进大学治理现代化的奋斗目标和提升综合竞争力的内在需求,为深入实施科教兴国战略保驾护航。

(一)营造良好的政治生态,为高质量发展提供环境保障

“高校肩负着培养中国特色社会主义事业建设者和接班人的重要使命,高校教育事业的健康良好发展必须要有优良的政治生态作为保障。”高校政治生态建设关系到能否坚持中国特色社会主义办学方向,关系到能否坚持党的教育方针不动摇。净化高校政治生态,应该从党风、政风、教风、学风建设抓起,营造风清气正的用人环境、清正廉洁的从政环境、务实求真的教学环境和严谨求实的学术环境。“辽宁阳光校园”以微信小程序作为信息浏览渠道和用户服务端,与用户群的使用习惯高度契合,信息从公开伊始即接受全员监督。

收稿日期:2025-5-26

基金项目:本文系2023年度辽宁省高校党建研究重点课题“‘辽宁阳光校园平台’对高校政治监督具体化、精准化、常态化的推动性研究”阶段性成果(项目编号:2023GXDJ-ZD019)。

作者简介:赵志鹏(1980—),男,辽宁大连人,大连交通大学副研究员,主要从事大学治理现代化、国有资产管理研究。

学校纪检监察部门注重从交流互动中发现师生关切的重点难点问题,推动问题整改并跟踪落实成效,同时对落实情况开展监督检查,严查不公开、假公开、公开不到位背后的腐败和作风问题。用好用精用实平台,对于推动高校开展政治监督、净化政治生态、激活发展状态具有革命性的作用,是对大学治理体系和治理能力现代化的重要探索和重大实践。

(二) 构建联合协同监督机制,一体化推进提高监督效率

“健全和完善学校内部治理结构,关键是要建立政治权力、行政权力、学术权力、民主权利的平等制衡机制,强化对权力运行的制约和监督。”各种权力之间既交叉融合又互为制约,统筹得当则助高校发展如虎添翼,运用不周将使高校发展停滞不前。“辽宁阳光校园”以创造性的管理模式将权力运用结果统一公示,打造阳光党务、阳光政务、阳光财务、阳光学务和阳光内务一体化平台,既可使权力强化自我约束,在相互碰撞中达到平衡,又有利于纪检监察部门、审计部门、财务部门构建联合协同监督机制,提高监督效率,促进监督成果在各权力主体之间有效转化运用,用监督为大学治理现代化提供动能。

三、“辽宁阳光校园”推进大学治理现代化的功能

通过对“辽宁阳光校园”的深入运用,其结果不断反馈并应用于政治监督和日常监督,学校治理层级更加明晰,治理体系日益完善,治理能力不断增强,监督机制更加健全。

(一) “辽宁阳光校园”有效推动大学治理体系建设

现代化的大学治理体系是建设一流大学的重要保证,“辽宁阳光校园”以创新姿态推出,以创新机制运行,以创新渠道监督,创新的管理模式促使大学治理体系建设日臻完善。一是治理格局更加清晰。坚持党委领导下的校长负责制,以党委政治引领力为核心,划定内部机构的权责边界并对其“放管服”的要求,使学校决策的科学化、民主化水平不断提高,为有效决策的形成做出了重要保障。二是制度体系更加完善。通过梳理并充实以大学章程为统领的管理制度和规范性文件,形成“大学章程—基本制度—业务制度”层级分明的结构,强化了权力配置和规范制约,使制度的有效性不断增强。三是监督体系更加健全。以信息公开为切口,以反馈问题为契机,抓紧抓实责任担当,全面构建党委全面监督、纪检监察部门专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督、师生共同监督的监督体系。

(二) “辽宁阳光校园”有助于大学治理能力提升

治理能力与治理体系互融互通、相辅相成,提高治理能力有助于促进治理体系发挥整体效能。“辽宁阳光校园”紧扣高校办学治学的关键环节,推动高等教育办学质量和水平再上新台阶。一是有助于规范并提升学院自主治理水平。学院是大学最基本的教学科研单位,是“四梁八柱”,是育人摇篮,学院在学校授权范围内,具体组织实施人才培养、科学研究等任务。各学院以平台统一的信息公开模块为遵循,将系统梳理的学院工作公开展示,相互促进相互提高。二是有助于提升职能部门管理服务水平。职能部门代表学校行使行政权力、承担行政职责,通过管理服务过程中对归属权责的界定与领会,不断改进工作方法,提升工作效能,为学院发展提供高质量的支持。三是有助于建立全员发力的工作协调机制。职能部门与学院之间以平台为纽带增进协

同互动,变条型管理为片状联系,通过广泛听取师生反馈,了解师生的急难愁盼,以师生所需这一共同目标作为工作高效推进的引擎。

(三) “辽宁阳光校园”丰富监督手段提升监督实效

“辽宁阳光校园”带来的不仅是工作方式的改变,更是管理和监督模式的全新升级。高校信息在平台上广泛公开,接受各界多角度全方位的监督,切实做到让权力在阳光下运行。一是科技赋能创新监督模式。作为净化基层政治生态的新动能,充分利用大数据信息化可视化监督方式,强调信息的全要素全过程公开,进一步扩大了监督的参与受众面,增强了党内监督同民主监督的协调配合,打通监督壁垒化解基层矛盾,助推监督工作提质提效。二是主动加压促进自我监督。各部门主动对工作流程进行梳理,自觉对不适用的规章制度重新修订,倒逼高校加快教育教学改革,倒逼高校强化治理方式变革,倒逼高校教学、科研、学生、人事、后勤等工作进一步公开公平公正。三是放管结合优化监督机制。充分发挥学院的办学动能是促进学校发展的必然要求,伴随着对自主权下放的权力监督,必然形成放权和制约的对立统一关系,平台充分发挥学院党政联席会、学术分委员会、工会、学生会等组织的监督作用,激发师生参与学校治理的热情。

四、“辽宁阳光校园”建设的多元路径

“辽宁阳光校园”以微信小程序作为信息浏览渠道,发布信息可面向全社会公开。这是一种全新的管理监督模式,从个人用户角度,任何获得浏览权限的注册用户都可在任意的时间和地点浏览平台获取信息;从高校管理员角度,利用平台统计分析功能,发现高校治理中存在的问题,为党委决策提供依据;从省级管理员角度,充分发挥平台的大数据优势,通过数据挖掘、数据分析,以问题为导向构建监管模型,对可能出现的风险做出预测研判,及时指导高校将矛盾化解于校内。在工作实践中,我们认为应着力从以下方面推进平台建设。

(一) 高位推进,谋划部署落实公开

习近平总书记指出,办好我国高等教育,必须坚持党的领导,牢牢掌握党对高校工作的领导权,使高校成为坚持党的领导的坚强阵地。用好用活“辽宁阳光校园”,离不开党委的决策部署和有力支持。高校党委要责无旁贷地承担平台运行主体责任,牢牢把握这一全面从严治党的重大契机,从讲政治的高度提出要求,以平台建设促进党的政治建设,营造风清气正的良好政治生态。高校要成立以党委书记、校长为组长,纪委书记、分管副校长为副组长,相关职能部门负责人为成员的工作领导小组,明确部门职责分工,统筹推进平台建设各项工作的落实。高校纪委要履行监督责任,推动建立完善工作制度并监督检查制度的执行情况,督促各部门(学院)全景展示现有工作和存在的短板不足以接受师生和社会的监督,注重从反馈问题的交流互动中精准有效地发现问题,推动整改并跟踪落实结果,确保平台建设取得实效。

(二) 统筹规划,结合实际实施公开

平台真正发挥作用非一时一力之功,需要长期持续的建设过程,注重以工作专班为核心组建平台管理人才队伍,有助于保持工作延续性,提升平台管理效能。平台工作专班负

责平台建设的统筹规划以及日常管理维护工作,推动建立健全各类工作机制。工作专班一般由党政办公室、纪检监察部门、保密办公室等部门派员组成,分别从综合协调、检查监督、保密审查等方面制定工作计划,逐步分层推进。一是以省纪委监委下发的《信息公开参考目录》为基本遵循,结合学校历史传承、办学特色、发展规划等方面的实际需求,对公开信息进行认真梳理归类,再将其纳入预设的党建工作、选人用人、教务教学、职称评聘等20个平台预设好的一级模块中,确保信息公开的科学有序;二是推动建立完善平台信息管理机制、信息发布保密审查机制、运行情况问题记录机制、反馈问题跟踪督办机制、突发事件应急响应机制以及综合效能总结分析机制等,明确工作程序和责任,确保信息发布内容的真实性、准确性、合法性和时效性;三是便于加强与上级主管部门和平台服务方的联系与沟通,接受政策指导,解决技术问题,保障平台安全稳定运行。

(三)压实责任,质量并重推进公开

平台工作领导小组制定建设实施方案,并以实施方案为依据层层压实责任,指导各部门履职尽责。党委书记和校长不止于平台的指挥者,更是平台的使用者,不但可以学校普通一员的视角浏览、发现问题,还可依托平台与师生开展良性互动,树立平台可用、易用、实用的口碑,逐步使平台获得师生信任;党政办公室可通过制作平台操作指引、明确推进时间节点、定期公布信息公开数量、督促责任部门对反馈的问题及时回复等方式,在向各部门提出明确工作要求的基础上,以辅导式推进的方式帮助各部门管理员领会要点、开拓思路、发掘信息、熟悉操作,结合实际将近年来不涉密的政策、流程、通知、公示类信息全部在平台进行公开;纪检监察部门对工作推进缓慢、信息公开不及时不到位的部门负责人进行约谈,督促其提高思想认识,确保迅速整改到位,聚焦群众反映强烈的突出问题,从严正风肃纪,切实发挥监督保障执行、促进完善发展作用;各部门(学院)全体动员,充分认识平台对于学校治理的重要意义,明确专人负责,制定工作推进计划,把信息公开作为日常工作的一个必备环节,通过细致梳理摸清公开底数,切实做到“以公开为常态、不公开为例外”。在加快公开进度、扩大公开范围的同时,还要坚持公开信息有量有质,通过大兴调查研究和数据统计分析,了解师生最关注的领域,立足师生急难愁盼,更加精准地为师生做好事办实事,以平台建设推动大学治理水平的整体提升。

(四)科学高效,以一带全抓好公开

大学治理是一项系统工程,需要运用系统科学的理论和方法将各要素科学合理地配置和优化,以达到有限资源下的治理效能最大化。通过系统科学的规划,不断提升平台牵动性,打通加强党的建设、构建完善制度体系、优化人财物的管理、简化行政事项审批等治理关键环节,进而带动高校人才培养、科技创新、舆论宣传、统一战线、国家安全、监察监督等各条战线的多维发展。更进一步,将平台与高校原有的办公系统、新闻宣传网站、教务教学系统、学生管理系统等有机整合,促使平台建设与高校的信息化、数字化、智能化建设深度融合,让数字插上科技的翅膀,全力打造师生舒心、家长放心、校友暖心的信息公开和校务监督管理平台。

(五)服务师生,真心真情回应公开

校园是一个大家,学生是家的主人,让学生了解校园的方方面面,让主人对“家”的建议得到及时地回应关切,有利于树立起学生的主人翁意识,激发爱校兴校荣校的情怀。后勤服务与学生日常学习生活切身相关,正确处理学生对校园生活日益提高的需求与后勤服务保障质量之间的矛盾,以高质量的后勤服务保障为学生积累用于繁忙学业的充足精力,不但对维护高校校园稳定安全起到重要的作用,也是高等教育高质量发展的必然要求。“辽宁阳光校园”将校园后勤矛盾前置,倒逼后勤体制机制改革,更有利于后勤服务部门理顺保障管理机制,搭建规范化运行体系,完善监督评价体系,健全内部控制体系。后勤服务部门指定专人以统一规范用语回应学生诉求,对能及时解决的问题第一时间解决,答复的时候也会给学生明确结果;对于条件限制或者其他因素暂时不能解决的,给予多角度回答,既向学生说明现实的难处,又设身处地地给出优化建议,体现学校的人文关怀。

五、结语

“辽宁阳光校园”不仅是信息公开和校务监督平台,更是以全新方式倒逼高校提速教学科研改革,倒逼高校强化治理方式变革,进而推动大学治理现代化的进程,对高校完善制度、规范管理、公开权责、清正生态、创新发展有着不可估量的促进作用。高校是为党育人、为国育才的排头兵,全省高校以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,统一思想、凝聚共识,坚持目标导向,聚焦大学治理的关键节点,着力构建具有中国特色的现代大学治理体系;坚持问题导向,以信息公开为常态,持续用力、久久为功,发现问题、面对问题、解决问题,带动大学治理水平大提升;坚持效果导向,以师生获得感和满意度为评价标准,以广泛认可塑造良好口碑,在风清气正中展现辽宁高校的凝聚力、战斗力和加速度,奋力谱写新时代高校工作崭新篇章。

参考文献:

- [1]刘舒杨,王浦劼.中国共产党的领导是中国式现代化的根本特征[J].哈尔滨工业大学学报(社会科学版),2023,25(2).
- [2]闫岩,李进宏.高校内部权力运行制约和监督机制研究[J].武汉理工大学学报(社会科学版),2019,32(6).
- [3]吕宏,胡哲,陈墨.全力打造净化基层政治生态新引擎为辽宁振兴发展实现新突破助力护航[J].民心,2022(12).
- [4]梁立宽,尤树林.构建高校良好政治生态的路径与措施[J].齐齐哈尔大学学报(哲学社会科学版),2018(9).
- [5]周琴.高校政治生态:内涵、意义及进路[J].青海社会科学,2020(6).
- [6]袁占亭.治理体系和治理能力现代化:“双一流”大学建设的重要保证[J].中国高等教育,2019(22).
- [7]曹晶.数据赋能匠心服务为“辽宁阳光三务”提供坚强科技支撑[J].民心,2023(5).
- [8]陈金龙.建立健全党委“大督查机制”,助推大学内部治理现代化[J].行政科学论坛,2021,8(3).
- [9]钟汝能.新时期地方高校后勤高质量发展的策略探讨[J].云南开放大学学报,2023,25(1). (下转第30页)

参考文献:

- [1]朱丽杰.大学生中国特色社会主义道路认同教育的要义、意蕴和遵循[J].铜陵职业技术学院学报,2024,23(3):34-38.
- [2]范小青.红色文化融入高校网络意识形态教育的逻辑意蕴探赜[J].齐齐哈尔大学学报(哲学社会科学版),2024(12):165-169.
- [3]龚琪,黄承石.大学生主流意识形态认同现状分析与提升策略[J].科技传播,2024,16(13):87-94.
- [4]翟芯茹.新时代增强新疆高校大学生中华文化认同的实践路径研究[D].喀什:喀什大学,2024.
- [5]王海彬.新时代我国高校意识形态安全教育研究[D].济南:山东师范大学,2024.
- [6]辛欣.新时代大学生马克思主义英雄观培育研究[D].长春:东北师范大学,2024.
- [7]龙紫璐.全媒体视域下大学生文化自信培育研究[D].南宁:广西大学,2024.

An Analysis on the Internal Logic and Path Construction of Mainstream Ideological Identity Among Contemporary College Students

YI Jin

(Marxism College of Changsha Medical University, Changsha Hunan 410219, China)

Abstract: In today's world where globalization and informatization are intertwined, the global landscape is undergoing profound changes. The strategic goal of realizing the great rejuvenation of the Chinese nation and the unprecedented changes in the world are colliding with each other, and various ideological and cultural exchanges, blending, and confrontations are becoming more frequent. Faced with such a historical background, the ideological consciousness of contemporary college students will directly affect the future direction of the country and the stable development of society. As the spiritual banner of the country, socialist ideology plays an irreplaceable role in consolidating social consensus and leading social trends. Therefore, in-depth research on the identification of socialist ideology among college students in the new era is not only related to national ideological security, but also an inevitable requirement for cultivating socialist builders and successors with comprehensive development in morality, intelligence, physical fitness, aesthetics, and labor.

Key words: college student; socialism; ideological identification; internal logic; path construction

(责任编辑:范新菊)

(上接第24页)

An Analysis on the Goals, Functions, and Paths of Promoting Modernization of University Governance in "Liaoning Sunshine Campus"

ZHAO Zhi-peng¹, YANG Hui², HUANG Qun¹

(1. Dalian Jiaotong University, Dalian Liaoning 116028; 2. Dalian University of Foreign Languages, Dalian Liaoning 116044, China)

Abstract: University governance has a unique position and role in national governance. The modernization of university governance provides a guarantee for the comprehensive implementation of the Party's educational policy and the fundamental task of cultivating morality and talent. The "Liaoning Sunshine Campus" takes the information disclosure of Liaoning provincial universities as a starting point, adheres to innovative management models to promote the construction of university governance systems, closely focuses on key links in education to promote the improvement of university governance capabilities, enriches supervision and supervision methods to stimulate the enthusiasm of teachers and students to love and govern the school, and has an immeasurable promoting effect on building a modern university governance system with Chinese characteristics and achieving high-quality and connotative development of higher education. It is suggested to promote platform construction from five aspects: first, promote at a high level, plan and deploy publicly; second, coordinate planning and implement transparency based on actual conditions; third, take responsibility for compaction and promote transparency with equal emphasis on quality; fourth, be scientific and efficient, focusing on transparency through the "Belt and Road" Initiative; fifth, serve teachers and students, sincerely and sincerely respond to the public.

Key words: modernization of university governance; university governance; Liaoning Sunshine Campus; information disclosure

(责任编辑:陈思婷)