

无锡连云港产业园建设运营模式研究

王卓如

(江苏财会职业学院,江苏连云港 222061)

[摘要]选取无锡连云港工业园区为研究对象,以推动无锡连云港区域经济发展为目的,调研总结先行南北共建园区的改革经验,借鉴苏州宿迁工业园区和宁淮智能制造产业园发展运营模式,探讨无锡连云港工业园区的发展运营模式,提出了园区“管委会+公司”的“小政府+大社会”的混合运营模式、集群协作运营模式、产业运营和绿色生态化运营等具体建议和实施措施,最终从管理架构、顶层设计、产业结构、招商策略、产业集聚、数字化治理、绿色创新合作模式等方面建构无锡连云港工业园区的高质量发展路径。

[关键词]无锡连云港产业园;混合运营模式;小政府+大社会;发展路径

[中图分类号] F127;F283

[文献标识码] A

[文章编号] 2096-711X(2025)16-0132-03

doi:10.3969/j.issn.2096-711X.2025.16.045

[本刊网址] <http://www.hbxb.net>

为深入贯彻落实党的二十大精神,深入实施区域协调发展战略,2023年江苏省政府工作报告提出:“着力做好区域互补、跨江融合、南北联动大文章。”通过南北结对帮扶合作项目,大力推进南北产业链深度对接、南北产业园区协作共建,高质量推动实现经济运行率先整体好转,既是江苏沿着习近平总书记强调的“要打造区域协调发展新样板,推动形成优势互补高质量发展区域经济新格局”稳步迈进的体现,也是中国式现代化在江苏的生动实践与具体展现。

自2001年江苏省启动“南北挂钩,结对扶持”工作以来,南北挂钩已进入2.0时代。2022年连云港对接的苏南城市也由镇江变为了无锡,正式签订南北结对帮扶合作协议。对于连云港而言,抓住国家与地方的发展战略机遇,根据自身条件和可能性来找准定位发力,规划先行,探讨无锡连云港工业园区的运营模式,找到一种可持续的、适合其本地发展特点的经济模式,才能充分发挥无锡连云港工业园区作为省级创新试点园区,南北结对帮扶合作、创新同频发展主阵地的作用。

一、南北共建园区和产业园区运营模式的基本内涵

(一)南北共建园区的基本内涵

南北共建园区,指的是基于江苏南北不同的资源禀赋和功能差异,建立起新的结对帮扶合作机制,通过打造苏南苏北优势互补、共建共享的创新示范区,并以共建园区和“科创飞地”为重要载体,提升产业承载和科技创新能力,同步推进各类产业园区开展市场化合作,围绕产业链创新链双向融合,深化南北双方规则与制度对接,促进“要素流动”,将南北共建园区打造成为苏南地区先进制造业产业链分工合作的协同发展区,建成苏北地区先进制造业高质量发展的高地。

(二)产业园区运营模式的内涵

产业园区一般指为了促进某一产业发展而特殊设立的一个区域环境,是一种政府搭台,企业唱戏的组织形式,通过产业集聚和基础设施产业配套共享的方式,日益成为服务地方产业经济发展的一种方式,产业园区的运营模式各不相同,例如根据发展阶段划分,可以分为由政府优惠政策等外力驱动的第一阶段、政府企业双驱动的第二阶段、内力为主技术推动的第三阶段以及高价值的财富要素推动的第四阶段;按主导主体划分,将园区运营模式有行政主导型、公司治理型和混合型运营模式;当然也可以划分旧区拓展型发展

模式、综合开发发展模式和建设及投融资发展模式等。本课题主要探讨的是无锡连云港工业园区“管委会+公司”的“小政府+大社会”的混合运营模式。

二、无锡连云港产业园区发展对连云港经济发展的价值意蕴

首先,无锡连云港工业园区高质量建设发展是加快推动“产业强市”的内在要求,也是连云港发展面临的重要机遇;无锡连云港产业园区的建设能够完善飞地经济转移规划,“飞地经济”即连云港可以利用无锡的区位优势,加大宣传力度,把无锡作为对外招商的基地,促进大型投资企业向连云港转移和扩产,发挥龙头企业带动作用,带动连云港本地经济发展。

同时,连云港将联合无锡共同攻克高端智能制造的一批核心关键技术,建设高端装备联动产业高地,也促进了连云港本地智能制造和科技创新进步的发展;连云港大力发展信息数字技术,助力电商产业链的升级,搭建数字化供应链平台,帮助传统产业线上转型升级,开辟外贸出口的新销路,为连云港外贸发展带来新的增长空间和新动能。

其次,无锡连云港两市将在园区联合推动数字政府建设,打造服务型政府。这样不仅能促进各个领域的多方面进步与建设,还能形成优秀的产业运营模式,实现产业园区的创新性活动开展以及特殊性进步,才能策应连云港“一带一路”交汇点战略支点建设。

三、先行南北共建园区的建设经验和创新路径分析

以苏州宿迁工业园区为标杆,学习宁淮智能制造产业园等更多园区在南北共建的大局中的成熟经验。

一是学习苏宿工业园区的“圆融共赢”理念。在合作共建中,根据两市不同的资源禀赋,精准定位各自特色产业,坚持聚焦聚力特色产业,精耕细作,壮大核心产业。

二是学习苏宿工业园区“亲商服务”理念,改变政府主导的运营模式,打造服务型政府,树立“招商”是园区发展生命线的理念,创新园区招商引资模式,提升招商引资信心。

三是学习苏宿工业园区“小政府、大企业社会”的原则,充分发挥管委会和开发公司各自的优势,提供良好的政府服务,变管理为服务,建设服务型政府。

四是学习宁淮工业园区赋权放权,落实园区一级财政、一级预算,实现“封闭运作”,实行“园区财政收入不分红,用

收稿日期:2024-12-20

基金项目:本文系2024年度江苏省高校哲学社会科学研究一般项目“江苏跨境电商综试区梯度发展及联动机制研究”阶段性成果(项目编号:2024SJYB1362)。

作者简介:王卓如(1996—),女,江苏连云港人,江苏财会职业学院讲师,硕士,主要从事国际贸易、现代物流研究。

于滚动发展”等举措。

五是学习宁淮工业园区更为完善的合作对接工作机制,通过梳理两市合作需求,建立合作项目清单制度,以“项目化”有序推进各项工作。六是学习先行共建园区共通点,即给予园区特殊优惠政策,政策上的极其特殊和优惠,将使得工业园在招商引资方面极具优势。

四、无锡连云港工业园区的发展运营模式分析,建构发展路径

结合先行南北工业园区的经验,根据“精简高效”理念,按照“小政府、大社会”的原则,无锡连云港产业园建议创新打造“管委会+公司”混合型模式,即园区管委会负责政府行政管理职能,实行“充分授权、封闭运作”的体制。投资开发公司负责企业运作职能,政府充分授权,不干涉园区运营,遵循市场化运作原则,园区企业自主决策,独立运行。同时打造集群协作运营模式。首先,借助连云港市的中华药港和无锡的生物谷为集聚载体,打造具有竞争力的国家先进制造业集群;其次,两市联合打造无锡连云港中欧国际物流通道,助推国际班列高质量发展;并且在园区构建科研、生产、生活等配套齐全的高科技产业聚集区,要积极实施产学研合作战略并建立产学研联合工作机制。这些都有助于推动产业集群的形成,切实带动企业更好地发展。

根据所选择园区运营模式,建构出具体的无锡连云港产业园区高质量发展路径,包括管理架构、顶层设计、产业结构、招商策略、产业集聚、数字化治理、绿色创新模式等方面。

(一)完善顶层设计,加速体制创新

一方面,共建园区需要无锡和连云港两市从顶层设计层面明确支持措施,优化资源要素的保障,加大财税支持力度;另一方面,由于目前无锡连云港工业园区还处于在建项目,建议制定与其建设工程相关的法律法规以及相关政策,从制度层面确保园区的合作机制、产业转移、人才培训和金融科技等方面的合作。此外,园区应当结合产业环境和实际运营情况制定适合自身发展的规章制度以及有效的管理监督体制,这有助于保持园区的创新型和解决风险性。

(二)引入先进发展理念在连云港生根发芽

首先,遵循“亲商服务”理念,树立招商是园区生命线,打造服务型政府,创建一支亲商、便民、高效廉洁的管理服务团队;树立“产城融合”理念,保证园区布局规划与城市规划相协调,合理布局工业区和商住区,以使产业、城市和居民之间的活力迸发,形成相互促进的良性循环;践行精简高效和精益求精理念,采纳“小政府、大社会”原则,在园区规划上不懈追求,力臻完美。

(三)按照“先规划后发展”原则,高质量规划引领高质量发展

按照“先规划后发展”原则,设定具有先进性的规划理念。具体来说,首先要合理安排园区建设布局,根据产业链布局企业合理分工,避免重复建设和区间竞争,才能发挥产业聚集优势,提升价值链;其次需要逐步完善园区的框架和基础设施,吸引各类优质的生产要素,集聚发展,实现规模,让这里成为连云港高质量园区经济的样板。

(四)抓住机遇,打造园区间多种平台的协同机制,打造沿海强市

一方面应当充分抓住自贸区机遇,策应连云港“一带一路”交汇点战略支点,借力国家、地方南北帮扶共建政策,把握新机遇,找准定位,大力发展特色新兴产业,发展信息技术和高端装备产业,抓住江苏海洋强省建设机遇,发挥大陆桥头堡区位优势,借助无锡境外园区优势,招商引资,吸引优秀企业入驻,完善产业链各环节,从而发展本地跨境电商和海外仓资源建设,推进外贸外资提质增效,畅通园区企业海外发展渠道,促进“丝路电商”发展。

(五)打造特色产业运营模式,参与全球分工

在合作共建中,根据无锡、连云港两市不同的资源禀赋,精准定位各自特色产业,采用“无锡思维”+“苏北优势”构建“无锡研发、连云港制造”发展模式,形成“无锡核心、连云港配套”的产业发展格局;另一方面,依据全球价值链理论,通过高端智能制造和信息技术产业集聚,促进连云港企业转型升级,参与全球生产分工,实现产业链有效整合和产业升级,将产业园区资源有效整合。

(六)完善飞地经济转移规划,提升本地政府的园区管理水平

积极学习苏宿工业园区的成功经验,组建以无锡干部为主体的共建园区的干部队伍,加强共建园区人才队伍建设,以共建园区和“科创飞地”为重要载体,提升产业承载和科技创新能力,同步推进各类产业园区开展市场化合作。

(七)完善资金支持政策,优化招商策略

首先,无锡工业园区对共建园区从各方面提供资金支持,积极引进社会资金(民营资本)入股园区开发建设公司,招商引资;其次,园区财政收入不分红,用于滚动发展,保障园区发展的资金充足。另一方面,园区充分发挥无锡的区位优势组织招商活动,借助“无锡工业园区”的知名度、信誉和品牌效应,以无锡工业园区为主干力量,与连云港合作开展招商工作,适时转移若干大项目,扩大影响范围,吸引更多的企业或者是投资者来到无锡连云港产业园区投资建设,即狠抓招商引资,储备项目资源,推动南北共建成果在港城开花结果。

(八)完善数字化治理,探索新兴技术产业路径

互联网+数字经济蓬勃发展,园区应当聚集数字要素,构建园区产业生态线上平台,借助人工智能和大数据等新兴技术手段,例如学习苏宿工业园区的“一网通办”线上平台,使园区不同部门和企业之间能够实现数据共享和运营协同。此外,园区应当围绕数字产业进行孵化培育、推动园区数字化治理、促进实体经济数字化转型升级,积极探索产业园区围绕新兴科技产业路径所聚焦的多元化运营模式。

(九)加大技术创新,紧跟时代步伐

无锡连云港园区应当积极学习先行工业园区、南北共建园区经验,例如赴苏宿工业园考察学习,举办两市产业对接交流活动,加强产业对接和交流互动,促进两市优势产业互补、合作共赢;另一方面,园区应当加大科技创新和制度创新,加强科技载体建设,依托无锡工业园区的科创资源,根据共建园区需求,引进现代科技手段,加强新工艺、新设备的开发力度,提升无锡连云港园区发展质量和科技化水平;同样的,园区管理的模式和运营机制也应当结合市场最新动向,创新园区运营模式和发展形式,保持其时代进步性,促进其健康发展。

(十)构建园区生态格局,推进绿色集约发展,打造绿色生态化运营模式

无锡连云港工业园区发展应当秉持绿色、低碳、创新和智能的发展理念,在园区建设前期按高标准建设环保基础设施,搭建智慧环保管理平台,完善生态安全数据库建设,关注污水排放、清洁空气、能耗、固体废弃物排放量等生态指标,以智慧环保推动环境监管效能提升。

五、结语

本课题主要探讨连云港响应国家与地方的发展战略机遇,根据自身条件和可能性来找准定位发力,规划先行,探讨无锡连云港工业园区的运营模式建构,从管理架构、顶层设计、产业结构、招商策略、产业集聚、数字化治理、绿色创新合作模式等方面建构无锡连云港工业园区的高质量发展路径,找到一种可持续的、适合其本地发展特点的经济模式,旨在充分发挥无锡连云港工业园区在南北结对帮扶合作、创新同频发展主阵地的作用。

参考文献:

[1]胡学鑫.产业园区运营模式分析及招商策略研究[J].财经界,2022(35).
 [2]全国房地产经理人联合会.产业园区运营模式全解析[J].中国房地产,2022(2).
 [3]沈扬.产业园运营模式比较[J].中国经济和信息化,2011(23).

[4]冯建林.下活苏宿共建园区“一盘棋”[J].群众,2021(10).
 [5]曹威.苏宿工业园区产业发展战略研究[D].南京:南京大学,2016.
 [6]江瑜.宁淮交流合作,还要这样干[N].南京日报,2022-2-27(A2).

Research on the Construction and Operation Mode of Wuxi-Lianyungang Industrial Park

WANG Zhuo-ru

(Jiangsu College of Finance and Accounting, Lianyungang Jiangsu 222061, China)

Abstract: Wuxi-Lianyungang Industrial Park was selected as the research object, aiming to promote the regional economic development. The reform experience and innovation path of the north-south co-construction park were investigated and summarized, through learning the operation mode of Suzhou-Suqian Industrial Park and Ninghuai Intelligent Manufacturing Industrial Park. Therefore, Wuxi-Lianyungang Industrial Park applies the mixed operation mode of “small government+big society” with the cluster collaborative operation mode of “management committee+company”. In order to construct a high-quality development path of Wuxi-Lianyungang Industrial Park, this study give some specific suggestions and implementation measures such as industrial operation and green ecological operation, such as management structure, top-level design, industrial structure, investment promotion strategy, industrial agglomeration, digital governance and green innovation cooperation model.

Key words: Wuxi-Lianyungang Industrial Park; mode of mixed operation; small government+big society; development path

(责任编辑:桂彬彬)

(上接第125页)

质量、增强游客体验的重要手段。通过强化统筹布局、深化内容建设、驱动技术创新和加强人才培养等措施,可以推动江苏旅游景区标识系统的智慧化建设不断取得新的成效。未来,随着信息技术的不断发展和应用推广,江苏旅游景区的智慧化建设将呈现出更加广阔的发展前景和更加丰富的应用场景。

参考文献:

[1]曾志祥.基于“人一机一环境”互动的景区标识系统

研究[D].湘潭:湘潭大学,2009.

[2]戴佳.基于人一机一环境系统理论旅游景区标示系统研究[D].兰州:西北师范大学,2015.

[3]施昀.融于景区风貌的景观标识系统设计探讨——以石狮市宝盖山景区为例[J].福建建设科技,2022(5):8-11.

[4]文琬淇,魏天刚.智慧旅游背景下旅游景区标识系统智慧化初探[J].美与时代(城市版),2018(1):86-87.

[5]夏远利.大运河文化带景区标识系统智慧化设计研究[J].南通职业大学学报,2020,34(4):48-50.

Exploration on the Intelligent Construction of Jiangsu Tourism Scenic Spot Identification System

TENG Li-xia, FAN Ni-na

(Suzhou Tourism and Finance Institute, Jiangsu Union Technical Institute, Suzhou Jiangsu 215104, China)

Abstract: With the rapid development of the tourism industry, the concept of smart tourism has deeply penetrated people's hearts. As an important way for tourists to obtain information and guidance within the scenic area, the intelligent construction of the tourist attraction identification system is of great significance. As a major tourism province, the intelligent construction of the identification system for tourist attractions in Jiangsu not only affects the tourist experience, but also directly impacts the overall image and competitiveness of Jiangsu's tourism industry. Through field research on 30 scenic spots in 8 cities in Jiangsu, it is found that there are still many problems to be solved, such as uneven regional development, form over content, untimely equipment maintenance, and limited tourist utilization, although Jiangsu's tourist attractions have achieved initial results in the intelligent construction of signage systems. In response to these issues, this paper proposes targeted countermeasures and suggestions from the aspects of strengthening overall planning and layout, deepening content construction, driving technological innovation, and building a talent highland.

Key words: tourist attractions; scenic area signage; identification system; intelligentization; smart tourism; Jiangsu

(责任编辑:章樊)