

乡村振兴背景下新型农村集体经济发展的 现状、难点与对策研究

——以湖南省常宁市为例

张 妃¹, 胡雪晴², 李金梅¹

(1. 湖南交通工程学院经济管理学院, 湖南衡阳 421001; 2. 湖南交通工程学院财务处, 湖南衡阳 421001)

[摘 要]推进新型农村集体经济内源式发展贯彻落实党的“二十大”精神的关键举措,是打造“农业强国”的战略安排。文章以湖南省常宁市为例,将新型农村集体经济内源式发展置于乡村振兴战略大背景下,调查近年来村级集体经济发展情况。其深入分析了村级集体经济如何在乡村振兴背景下突破难点,并在此基础上从推进创新农村产权制度、强化整体规划、构建完善的财政保障机制、加强队伍建设和强化对村干部的权力监管五个方面提出政策建议,从而为湖南省常宁市新型农村集体经济发展壮大提供理论和决策支持。

[关键词]乡村振兴;新型农村集体经济;集体经济

[中图分类号] D619

[文献标识码] A

doi:10.3969/j.issn.2096-711X.2025.05.045

[文章编号] 2096-711X(2025)05-0129-04

[本刊网址] <http://www.hbxb.net>

引言

推进农村集体经济发展,是贯彻落实党的二十大和中央一号文件精神,赋予农民更多财产权利的重大举措,有助于维护农村集体经济组织的合法权益,保障农民共同享受改革发展成果,推动构建农民增收长效机制,同时也是增强农村发展活力、推动乡村振兴战略的有效形式。湖南省常宁市地处湘南,湘江中游南岸,常宁市共有65个基层集体(乡镇、街道办事处、社区)以及364个村。近年来,常宁市在农村集体经济发展中,始终严格按照上级要求,不忘初心,稳步进行,不断探索适合常宁市农村集体经济发展的方法,并取得了一定的效果。

一、常宁市推进农村集体经济发展现状

(一)试点先行,扎实基础,逐步推进

常宁市是我国第二批改革试点的单位,将宜阳街道、洋泉镇、柏坊镇和西岭镇4个乡镇的12个村(社区)选为此次改革试点村(社区)。在推进农村集体经济改革试点的工作中,常宁市先后探索出了“十一步工作法”,制定了涉及人员管理、股权、集体经济组织管理等内容的政策性文件,在工作中,每一步都经过深思熟虑、精心组织、反复推敲,这为常宁市的其他乡镇的改革提供了一份值得借鉴的模板。在长时间的改革中,常宁市的改革试点工作逐渐被广大村民所认同,统一了思想,推动了改革试点工作的进行。

(二)制定配套政策,构建联动工作机制

常宁市把发展壮大村集体经济作为实施乡村振兴战略的重要举措来抓,研究出台《常宁市扶持壮大村集体经济发展方案》,对集体经济发展进行宏观指导。推行市级领导包乡走村制度,帮助乡村理清发展思路、选准发展路子、解决实际困难。落实乡镇党委书记第一责任人责任,构建乡镇班子

成员联村责任体系,逐村明确工作目标任务,推进“一村一品、一乡一业”建设。以各村为发展主体,逐项抓好具体工作落实,通过一级带一级,建立起市级抓统筹、镇级抓组织、村级抓实施的总体架构,形成全市发展壮大村集体经济“一盘棋”工作格局。定期召开组织、财政、农业等涉农部门联席会议,压实相关部门配套服务责任,为村集体经济发展提供有利的外在条件。开展村集体经济发展全覆盖排查,落实联席会议单位班子成员联点薄弱村和空壳村制度,向收入低于5万元的薄弱村选派联村领导、第一书记、科技特派员,为“空壳村”“薄弱村”量身定制切实可行的发展计划,调动有效资源,实施精准帮扶。

(三)产权更加明晰,突出改革成效

在产权的改革上,常宁市主要从以下几个方面进行:一是在资产清查核实方面,常宁市始终坚持“过程公开、流程规范、账内查清、账外核实”的工作原则,遵循“建立台账、清查核实、公示确认、汇总上报、审核备案、纳入平台”的工作流程,在资产清查核实方面实现公示公开。资产清查核实对象从村级固定资产开始,首先核实村级当前的债权和债务,通过精查细算摸清村级当前资产和债务的准确状况;最后召开村民代表大会对村级固定资产清查核实结果进行公示公开。经核实,常宁市全市共拥有村级固定资产总额10.05亿元,村级集体土地面积共计271.42万亩(农用地面积约占86.91%)。二是关于集体经济组成成员身份的确认。全市共审议相关人员89.93万人,经确认常宁市集体经济组织成员总人数为75.33万人,其余未确认人员主要为公职人员和空白户。三是村级股权登记核实。在常宁市131个股份制村民合作社中,92%以上村民合作社进行了股份登记,但集体股设置占比很低,仅为1.9%。四是在股权的管理方面,常宁市

收稿日期:2024-6-20

基金项目:本文系湖南省教育厅科学研究一般项目“长江经济带数字经济发展水平综合测度与优化提升研究”(项目编号:23C0661)。

作者简介:张妃(1983—),女,湖南衡阳人,湖南交通工程学院经济管理学院副教授,硕士,研究方向:区域经济与高等教育。通信作者:李金梅。

所有村(社区)均采用“生不增、死不减”的静态管理模式,以此减少不必要的利益冲突,既能降低管理成本,又能推进改革进度。

(四)优化农村集体经济发展模式

探索总结推广了“资产经营型、资源开发型、股份合作型、产业带动型、服务创收型”五种集体经济发展模式。

农村集体经济的发展和壮大已成为当前“三农”工作中的一个重要问题,常宁市在巩固和应用这一成果的同时,探索出了多种发展农村集体经济的模式。一是资产经营型。常宁市培元、曲潭2个街道的16个村利用城郊区位优势,积极发展物业经济,2022年创集体经济收入29.06万元。二是资源开发型。庙前镇、板桥镇、塔山瑶族乡3个乡镇的42个村,依托资源优势积极发展林业、养殖和旅游服务,2022年创收80.63万元。如板桥镇群益村村民刘春连依托优质的土壤资源,在政府的帮扶下,参加常宁市产业扶贫的培训,到株洲黄桃种植基地参观学习,种植生态有机黄桃100多亩,年产量近3万吨,今年的价格是13元/斤,年产值超过7万元,带动周边移民户实现脱贫致富。三是股份合作型。西岭镇、三角塘镇3个乡镇的42个村以集体资金、资产、资源等参股,2022年创集体经济收入132.72万元。四是产业带动型。新河镇、官岭镇3个乡镇的41个村流转土地15万多亩,引进农业企业9家,发展新型农业经营主体41家,2022年集体经济收入102万元。五是服务创收型。宜阳、泉峰2个街道的10个村通过提供小区物业、市政管理、基础建设、社会养老等服务。

二、新型农村集体经济发展过程中面临的挑战

常宁市在村级集体经济发展方面取得了一定的成效,但是通过调查研究,发现常宁市村级集体经济发展在实际的推进工作中依旧存在不少的问题,尤其是在新型农村集体经济发展内涵式发展过程中需要面对的新问题、新挑战逐渐增多,一些瓶颈问题逐渐显露,亟待进一步研究和解决。

(一)集体经济意识淡薄

一是干部认识不充分,一些领导干部缺乏对农村集体经济发展过程中所涉及的利益关系、影响因素等的认识,并且没有认识到其困难性及艰巨性,尚未做好克服在此过程中可能遇到各种困难的心理准备。而且,少数领导干部未能认识到发展农村集体经济的意义,出现互相推诿责任的情况,把发展农村集体经济认为是村级干部的事情,并未将其作为一个加强基层组织建设的机会来看待,缺乏一定的紧迫感与责任意识。一部分村干部过于依靠上级的支持,出现有问题就找上级的现象,在工作中缺乏热情、积极性、创造性、创新性,发现问题不主动想办法解决。二是部分干部对农村集体经济发展的系统性、综合性,对改革的阶段性目标与长远目标、农村集体经济发展与农村集体经济发展之间内在联系,对其发展的阶段性、长远目标等理解还不够,对农村改革的协调能力还需要进一步加强。三是集体产权制度的改革与农村基层组织、多方利益等方面密切相关,会涉及转变农村基层组织职能、各方利益不同程度的调整等一系列新问题新情况,因此,在各个方面都会出现一些顾虑,从而影响改革的进度,提高改革的难度。四是宣传不足,改革所涉及的政策在制定出来之后,缺乏足够的宣传,在民众中并没有起到教育引导作用,以至于部分农民群众对改革的认识还简单的停留在分红阶段,又由于对改革的政策宣传和教育引导还不够广泛深入,部分农民群众简单认为改革就是分红,加上各个集体经济组织的发展水平参差不齐,极易形成“攀比”竞争的局面,加大了基层工作人员的工作压力。

(二)发展基础过于薄弱,乡村之间地区差异性大

一是村属集体资源资产少,乡村之间地区差异性大。常宁市现有农村集体资产总额为100543万元,其中经营性资产4190万元;集体土地总面积为271.42万亩,其中农用地总面积235.87万亩,但集体经济整合发展还不充分。2020年,常宁市共有乡村工业企业3228个,规模以上企业有1088个,占33.71%,而常宁市乡村工业企业总数499个,规模以上工业企业有143个,占31.84%,低于全市的平均水平。同样常宁市的工业企业总数占到衡阳全市的13.90%,而规模以上工业企业也只占到衡阳全市的13.14%,也低于全市的平均水平,说明常宁市农村集体经济质量不高。二是“空壳村”基数大。全市集体收入低于5万元的“空壳”村现象仍然突出。调查的134个村中,集体经济收入低于5万元的“空壳村”仍有22个,占总数的6.09%。三是收入渠道单一,发展后劲不足。村级集体经济依靠房屋和土地等出租获取收益的村比较多。如2022年常宁市三角塘镇26个村的集体收入平均水平不到8.3万元,其中23个村的主要收入基本上是来自村集体发包耕地、林地、果园、鱼塘等资源性资产发包或承包所上交的资金收入,7个村主要是租赁收入,11个村主要是烟税返还收入,只有8个村是依靠村集体利用三资投资经济实体项目产生的入股分红收入以及三产服务性收入。为减少风险,多数村庄只对集体资产进行处置,收取承包、转让等费用,以至于集体资源的利用率低下,集体经济难以获得稳定的收益。四是偏远农村在发展过程中对农业生产形成依赖,经济发展滞后,在农村集体资产中资源性资产有较高的占比,特别是林地、耕地等,经营性资产严重不足,未获得理想收益,有些村甚至出现负资产的情况。在这种情况下,股权分红只是局限于少数农民,在农村集体经济改革过程中农民参与度较低。五是城乡接合部土地资源匮乏,不以农业生产为主要生产方式,与其他村庄相比,集体资产总量较大,能获得相对偏高的收益,在分配收益过程中需要缴纳的红利税高达20%,集体经济组织房产在变更过程中需要缴纳税费,集体经济组织承受着巨大压力,在改革中的表现较为被动。

(三)自身造血功能不足

一是土地流转难,目前最迫切需要解决土地流转困难的问题。经营新型农业经济的前提是需要有规模化的土地,这样才能更有效地运用现代农业技术进行农业生产,发展新型农业经济。家庭承包制的分散化经营方式,已成为制约常宁市农村农业发展的重要因素。二是融资难,融资是发展新型农业集体经济目前最需要解决的问题。投资时间长、见效慢是制约发展的重要因素,因此农村集体经济很难在银行获得贷款,即使中央出台了相关规定,土地承包经营权可以用于贷款,这些政策在很多大银行都还处在试行阶段,并不能够带来实际的帮助。三是基础设施建设不完善。当前,常宁市农村地区的基础设施十分薄弱,这已经成为制约发展农村集体经济的一个重要因素,发展中遇到了机械化耕作难度大、水利设施不完善等问题。四是服务措施不完善。常宁市为支持农业产业发展,制定了许多针对性的政策与服务措施,但是在实际的实施过程中,在保险、公益性技术服务、产业规划、售后服务等方面的服务存在严重缺失。

(四)人才队伍流失严重

在常宁市农村集体经济发展中,人才缺乏是一个突出的问题,通过对常宁市农村集体经济发展现状的调查,调查结果显示,在家青壮年人数占青壮年人数三分之二以上的密集村13个,仅占样本总数的9.7%,而在家青壮年人数不足青

壮年人数三分之一的村有59个,占到了样本总数的44.0%,调查的134个村中,依靠劳务输出作为农民增收主要手段的村达到了75个,占到了56.0%,表明大部分青壮年都希望去外地务工,而不是回乡。而将农业种养作为农村支柱产业的村有76个,占样本总数的56.7%,数据表明,留在本地的农民,受到文化水平、思想观念技能、资金等的限制,获得高收入的能力显然不够,以至于还停留在传统的小规模农业经营上。

三、推动常宁市新型农村集体经济内源式发展的对策

(一)创新农村产权制度

农村改革应该体现出较强的综合性,以促进村级集体经济发展为重点。常宁市在推行改革过程中却暴露出一定的不足,在对集体资产中进行改造时只是局限于经营资产,并没有取得预期效果。在促进集体经济发展过程中需要考虑的因素比较多,任何一个部门单打独斗都不可能成功,这就需要形成系统思维,提高顶层规划的合理性,系统地进行农村改革,形成整体效应。常宁市各级政府部门和广大干部要把实现好、维护好、发展好广大农民的根本利益作为出发点和落脚点,笃定前行、大胆创新,通过改革走向光明的未来。采取多种有效措施为常宁市村级集体经济的发展筑牢基础。在这一过程中要积极进行宣传,村干部不仅要要对各级政府的政策方针进行深入解读,也要耐心细致地向村民解读、宣传,在农村社会中形成良好的舆论氛围。村干部要建立终生学习的意识,带领农村群众共同当前的发展形势,为发展村级集体经济创造优越的环境。

(二)树立整体意识,强化整体规划,加强分类指导

一是统筹兼顾,进一步形成工作合力。各级政府要加强组织领导和统筹,健全和落实责任制度。市农委要在农村集体经济发展过程中承担起作为牵头部门的责任,其他各级参与的部门需要增强大局意识,互相帮助,积极配合,以保证各项改革措施能够落到实处,发挥其应有的作用。二是因地制宜,进一步加强分类指导。发展农村集体经济要根据当地实际情况,选择合适的发展模式,不同村庄由于位置、地形、资源等的差异,在统一的测量标准下,会存在不同的发展模式,这些模式并没有好坏之分。而是在制定发展规划时,需要根据当地的实际状况,不断探索、改革发展模式,从而形成与当地发展相切合的模式。如常宁市西江村乡村旅游模式取得一定成效的原因在于其拥有良好的自然环境,这能获得更多的政策扶持。

(三)构建完善的财政保障机制

对于基层反映比较集中的一些历史遗留问题和改革过程中出现的一些新情况、新问题,有关部门要认真研究分析,进行针对性的分析,制定科学合理的方案,采取有效的措施,及时地处理,以保障农村地区能监看有序发展,推动农村集体经济发展。特别是要处理好村级自治组织与集体经济组织之间的关系,厘清村委会与村级经济合作社各自的职能,进一步明晰合作方式,明确其管理制度与组织管理结构。为此,急需完善的财政保障机制,以保障组织运行经费的支出。同时,加大对公共管理的投入,提高公共服务水平,建立起与农村集体经济发展相适应的管理与服务方式。

(四)加强工作机构及队伍建设,培养各类三农人才

一是坚持做好乡土人才能力培训、吸引离乡人才返乡创业、选派科技人才服务产业等工作,破解发展村集体经济在人才方面的制约。通过“党建+”模式,把土专家、田秀才、种养能手等乡土人才聚集在村党组织周围发展产业,委托农业、人社、科技等部门进行专项培训,提高产业发展经营管理

能力,再通过“1+2”模式传帮带,培养一批乡土人才,构建“以产业引培人才,以人才推进产业”的良性循环。积极开展返乡人才联络和回归工作,广泛宣传乡村振兴政策红利,吸引在外优秀人才返乡创业,以资金、技术等方式入股村集体经济组织,不断增强村集体经济后劲和市场抗风险能力。二是加强管理队伍建设,培养促进农村集体经济发展的骨干,充分发挥每一位管理人员的作用,明确工作职能,落实人员编制与经费,提高工作人员的工作积极性,为推进农村集体经济发展、促进农村集体经济发展提供组织保障。同时建立“3+1”村级组织体系,实现村党支部、村民委员会、村务监督委员会和村集体经济组织共同管理,强化村级组织的经济运营职能,集体经济重要性、话语权明显增强。扎实推进农村集体产权制度改革。全部完成了清产核资、成员身份确认、股权量化等任务,设立人口股、土地股、农龄股、资金股、贡献股、扶贫股等6种股权。开展折股量化,实现“村民变股民”。

(五)强化对村干部的权力监管

“村支两委”不仅是农村治理的主力军,也承担着发展村级集体经济的责任。“村支两委”干部要深刻地意识到自己应该是农村群众的贴心人,在日常工作中要维护群众的利益,恪守法律法规,促进基层组织的有序运行。然而,部分“村支两委”干部利欲熏心,将法律法规弃之不顾,将村集体的部分公共财产占为己有,损害村集体与群众的利益,引起群众的强烈不满。这就需要将村干部当成监督重点,及时发现村干部身上存在的问题并加以矫正,维护村民利益。在对村干部的权力实施监督时要注重两项内容:一是加强“两会”建设,使村民代表大会与自治委员会能发挥出应有的作用,全面推行民主集中制,按规定进行村务公开,严格按法律规定处理村干部违法违纪行为。二要合理选人、科学用人、严格管人,为村级集体经济发展广纳贤才,从总体上提升村干部素质,赢得群众的认同,为农村基层组织的可持续发展、农村改革的纵深推进带来人才保障。

参考文献:

- [1]田冬梅.农村人力资源开发与农村区域经济发展的相互影响探究[J].中国市场,2020(30):27-28.
- [2]王晶.乡村振兴战略下农村集体经济发展路径分析[J].山西农经,2022(1):88-90.
- [3]何静.山西农村集体产权制度改革研究[J].经济师,2022(10):114-115.
- [4]农业农村部政策与改革司.湖南省常宁市:紧扣重点推进改革 发展壮大集体经济[N].农民日报,2019-9-7(3).
- [5]陆晨.新时代影响中学生德育的原因分析[J].戏剧之家,2020(1):141-142.
- [6]湖南省双峰县委,双峰县政府.集体产权制度改革“改”出四个变化[J].农村经营管理,2021(1):37-38.
- [7]唐玉婷.凉城县农村集体经济发展模式研究[D].呼和浩特:内蒙古农业大学,2021.
- [8]刘满红.衡阳市农村集体经济发展对策研究[D].衡阳:南华大学,2017.
- [9]陈健.青龙满族自治县农村集体经济发展研究[D].秦皇岛:河北科技师范学院,2020.
- [10]郭昊.云南省石林县农村集体经济发展中政府职能优化研究[D].昆明:云南师范大学,2021.

Research on the Current Situation, Pain Points and Solutions to Promoting the Development of New-type Rural Collective Economy in Hunan Province under the Background of Rural Revitalization —Take Changning City in Hunan Province as an Example

ZHANG Fei¹, HU Xue-qing², LI Jin-mei¹

(1. School of Economics and Management, Hunan Institute of Traffic Engineering, Hengyang Hunan 421001;

2. Finance Department, Hunan Institute of Traffic Engineering, Hengyang Hunan 421001, China)

Abstract: The key measure to implement the spirit of the Party's "20th National Congress" is to build a strategic arrangement of "agricultural power". This paper puts the endogenous development of the new rural collective economy in the context of the rural revitalization strategy, and takes Changning City of Hunan Province as an example to investigate the development of the village-level collective economy in recent years. In-depth analysis on how to break through the difficulties of rural collective economy in the context of rural revitalization is made, and on this basis, it puts forward policy suggestions from five aspects: promoting innovation of rural property rights system, strengthening overall planning, constructing perfect financial security mechanism, strengthening team construction and strengthening the power supervision of village officials, so as to provide theoretical and decision-making support for the development and growth of new rural collective economy in Changning City, Hunan Province.

Key words: rural revitalization; new rural collective economy; collective economy

(责任编辑:陈思婷)

(上接第128页)

有“以跨媒介联动与全场景传播为表征的连接力”“以交互式传播与沉浸式满足为表征的体验力”“以细分场景适配与个性化定制为表征的服务力”。利用场景化技术开展工匠精神培育提高了思想政治教育育人模式的适配性,在沉浸式体验中提升思想政治教育效能。具体而言,可通过拍摄短视频讲好工匠故事、网络直播连接教育对象、AR场景触动沉浸体验、模拟游戏强化价值认同等不同表达方式引发学生对工匠精神的思考,触及内心,领悟工匠精神的内在意义。

四、结语

工匠精神融入思想政治教育是顺应时代进步和发展大势的必然结果,也是新时代赋予思想政治教育的历史重任。总之,工匠精神是高校思想政治教育的重要内容,将工匠精神融入思想政治教育工作是全面提升大学生综合能力和职业素养,推动中国式现代化建设的强大精神力量和重要思

想保障。

参考文献:

- [1] 勤学苦练深入钻研勇于创新敢为人先 为推动高质量发展实施制造强国战略贡献智慧和力量[N]. 人民日报,2022-4-28(1).
- [2] 闵超. 思想政治教育在人的现代化进程中的功能及其实现[J]. 思想理论教育,2023(6):62-68.
- [3] 习近平在全国高校思想政治工作会议上的讲话[N]. 光明日报,2016-12-9.
- [4] 黄冬霞. 场景化传播驱动思想政治教育创新的时代价值和实践策略[J]. 思想理论教育,2022(11):93-100.
- [5] 习近平. 思政课是落实立德树人根本任务的关键课程[M]. 北京:人民出版社,2020.

An Exploration on the Integration of Craftsman Spirit into Ideological and Political Education in Colleges and Universities

HUANG Xiao-qiong

(Ganzhou Polytechnic, Ganzhou Jiangxi 341000, China)

Abstract: To achieve high-quality development is the essential requirement of Chinese modernization. Under the background of the new era, the spirit of craftsmanship is an important spiritual source for the advancement of Chinese manufacturing. Ideological and political education in colleges and universities should respond to the appeal of the times, promote the organic integration of the two, and advance in the same direction. Through the analysis of the necessity of the craftsman spirit into ideological and political education and the internal mechanism of the craftsman spirit into ideological and political education, the following approaches are proposed: the ideological and political course should play a key role and integrate into each course organically; with practice education as the starting point, various forms of practice teaching activities should be carried out; with network technology as the basis, the effectiveness of education should be improved, etc., so as to cultivate the spirit of artisans and achieve the fundamental task of moral cultivation.

Key words: ideological and political education; craftsman spirit; cultivation; approaches

(责任编辑:章樊)