

# 扶贫工作的认知模式解读： 扶贫攻坚与精准扶贫之间互动的梳理与评价

王舒琼<sup>1</sup>, 李永强<sup>2</sup>

(1. 对外经贸大学西雅图城市大学, 北京 100075; 2. 中国社会科学院, 北京 100075)

[摘要] 扶贫攻坚的持续推进中, 应明确考虑精准扶贫所发挥的路径性作用; 精准扶贫的作用发挥, 需要明确考虑扶贫攻坚的导向作用。关于两者互动的梳理与评价, 构成扶贫工作的认知视角之一, 对于明确认知我国扶贫工作的整体性具有相当显著的意义。未来扶贫工作的持续推进, 需要考虑确立与逐步完善依托扶贫攻坚与精准扶贫的互动。

[关键词] 贫困; 脱贫攻坚; 精准扶贫

[中图分类号] D619

[文献标识码] A

doi:10.3969/j.issn.2096-711X.2020.01.053

[文章编号] 2096-711X(2020)01-0122-02

[本刊网址] <http://www.hbxb.net>

## 一、扶贫攻坚与精准扶贫的互动的概括

依托我国扶贫工作的全面开展作为背景, 脱贫攻坚工作的持续推进, 在相当程度上呈现为在国家的整体布局下, 结合中央政府与地方政府的积极互动、结合政府和企业、政府和市场、政府和公众之间的密切协调, 积极落实关于脱贫攻坚的整体推进。阐释我国现有扶贫工作的积极开展, 是基于全国、全社会的动员, 在“中央统筹省负总责市县抓落实”的工作机制引领下得以不断推进。精准扶贫的落实, 能够为脱贫攻坚的持续推进提供必不可少的路径。针对扶贫工作的认知模式分析中, 扶贫攻坚与精准扶贫的互动构成审视与解读我国扶贫工作得以有效开展关键所在。作为一种认知模式, 扶贫攻坚与精准扶贫的互动, 能够借助扶贫攻坚的相关理念解读作为政策引导、借助精准扶贫的相关路径分析作为现实依据, 继而针对扶贫攻坚与精准扶贫的互动的的基本状况展开相应的论证分析。

脱贫攻坚与精准扶贫之间的互动可以明确结合针对脱贫攻坚的理解作为出发点, 进而结合脱贫攻坚的具体现实作为分析依据, 以阐释在扶贫工作具体实施进程中, 依靠脱贫攻坚与精准扶贫之间的互动得以更为全面、有效地加以明确。对于脱贫攻坚的理解, 一方面应考虑到我国扶贫工作的整体布局与全面实践。应考虑到在党的领导下, 对于脱贫工作的相关部署、落实等进程中, 包括政府、企业、媒体、公众等诸多变量所发挥的作用。另一方面, 结合脱贫攻坚的具体实践内容, 应考虑到脱贫攻坚的持续发展中的脱贫攻坚的微观进程。根据脱贫攻坚的实践, 释义产业脱贫为主导、制度脱贫等作为辅助的路径演变以及相关案例。

通观全国范围扶贫工作的有效开展, 脱贫攻坚作为整个扶贫工作中的指导理念, 应明确脱贫攻坚与精准扶贫之间的互动所具有的关键作用。结合脱贫攻坚的现实与趋势考虑, 脱贫攻坚的持续应考虑落实脱贫攻坚的相关布局并积极推动以脱贫攻坚作为导向。结合脱贫攻坚的现实考虑, 可以有效依托脱贫攻坚的基本导向, 优化政府、企业、市场、公众等对于脱贫攻坚的积极参与; 同时, 发挥媒体、研究机构等所具有的积极作用

等。精准扶贫在脱贫攻坚中的作用发挥在于, 对于脱贫攻坚的有效持续提供必不可少的支持。较之脱贫攻坚, 精准扶贫的推进能够在脱贫攻坚的有效推进中能够发挥更具有现实性的路径探索。

基于脱贫攻坚与精准扶贫的现实互动, 可以进一步结合我国脱贫攻坚的具体成功案例加以明确阐释。以宁夏回族自治区吴忠市盐池县扶贫工作的现实成就为例, 盐池县扶贫工作的有效开展, 真正意义上落实了脱贫攻坚与精准扶贫之间的积极互动。近年来, 盐池县把产业扶贫作为脱贫攻坚战的根本之策, 充分发挥党委的主导作用、金融保险的支撑作用、社会帮扶的缓减作用和贫困群众的主观能动性, 积极探索创新产业扶贫机制, 大量贫困人口正在通过养殖滩羊、种植黄花菜和牧草等多种途径, 重新获得自信和希望, 走出一条产业支撑、产融结合、持续增收的脱贫富民之路, 为全县人民实现稳定脱贫摘帽奠定了坚实的基础。

## 二、扶贫攻坚与精准扶贫之间互动的现实意义

针对扶贫攻坚与精准扶贫的互动相关的现实意义审视, 需要明确我国扶贫工作的积极开展需要获得更为可靠的动力构建与更为坚实的制度保障。这一制度保障构建与不断完善, 需要考虑脱贫攻坚与精准扶贫的互动得以实现。进而逐步梳理与分析扶贫攻坚与精准扶贫之间互动的现实意义。按照党和国家对于脱贫攻坚的整体部署, 从脱贫攻坚任务看, 必须清醒地把握打赢脱贫攻坚战的困难和挑战, 切实增强责任感和紧迫感, 一鼓作气、尽锐出战、精准施策, 以更有力的行动、更扎实的工作, 集中力量攻克贫困的难中之难、坚中之坚, 确保坚决打赢脱贫这场对如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标具有决定性意义的攻坚战。按照这一部署分析, 通过落实扶贫攻坚与精准扶贫的互动, 可以为明确认知我国脱贫攻坚的具体任务落实提供相应的政策导向; 结合精准扶贫的有效推进, 可以为这一政策导向的落实提供规范模式的解读。通过扶贫工作的现实考量, 扶贫攻坚与精准扶贫的互动所具有的意义在于:

收稿日期: 2019-9-24

基金项目: 本文系国家社会科学基金后期资助项目“‘一带一路’建设国际多边合作背景下的东北亚地区战略博弈与中国角色研究”(项目编号: 18FGJ011)。

作者简介: 王舒琼(1990—), 女, 山西吕梁人, 研究方向: 企业管理、公司治理、对外政策研究。

第一,这一互动是对于现有扶贫工作落实全面且深入的解读。从这一解读出发,有助于更为明确地认知我国扶贫工作得以开展的基本设想、具体现实与发展趋势。对于主导扶贫工作的政府、企业与社会等和对于参与扶贫工作的媒体、公众等,扶贫工作的理解不应也不能局限于单方面的政策解读,而是需要结合扶贫工作得以开展的背景下,将脱贫攻坚与精准扶贫的互动拓展我国扶贫工作的内容落实以及不断优化。

第二,这一互动是对于现有扶贫工作的有效对接与积极保障。这一对接与保障,主要涉及针对脱贫攻坚与精准扶贫的互动的逐步推进对于现有扶贫工作提供可靠的支持。结合我国扶贫工作的具体案例加以解读,宁夏回族自治区吴忠市盐池县等地扶贫工作所取得的显著成就、扶贫工作所具有的良好前景加以落实,主客观层面上多展现出中国扶贫工作与国家发展的对接与保障。

第三,面向国际,我国扶贫工作所取得的显著成就可以外化为中国扶贫工作的先进模式与必要经验。这不仅涉及我国扶贫工作所具有的世界意义,即将中国扶贫工作的先进性得以向世界扩散,而且进一步涉及借助脱贫攻坚与精准扶贫的互动,明确扶贫工作能够呈现出中国对于世界发展的积极引导,继而展现中国扶贫对于世界减贫事业所塑造的榜样作用。

### 三、基于未来脱贫攻坚与精准扶贫之间的互动的相关路径探索

结合对于全国范围内扶贫工作的相关考量以及针对具有代表性的地域进行调研,在扶贫工作的整体推进中,有效的、可靠的并具有持续性的财政支持具有相当重要的意义。比如很多地区财政收入中转移支付所发挥的作用相当重要。按照转移支付的现实考量,应考虑进一步优化现有扶贫工作的持续。应明确扶贫工作的持续推进为背景,落实脱贫攻坚与精准扶贫之间的积极互动,继而实现优化扶贫工作的路径探索。

首先,基于脱贫攻坚与精准扶贫之间的现实互动考虑,考虑将这一互动落实为扶贫政策的具体规划中加以必要的落实

与完善。有鉴于已有扶贫工作的政策落实已经取得的、相当显著的效果,后续扶贫工作的具体规划应考虑脱贫攻坚与精准扶贫之间的互动,逐步明确为对于既有政策的落实与巩固。依循脱贫攻坚与精准扶贫之间的现实互动,按照宁夏、甘肃与河北等地扶贫工作的具体现实考虑,需要在政策的落实与完善中优化脱贫攻坚的理念塑造。

其次,在干部队伍建设方面,脱贫攻坚与精准扶贫之间的互动能够为干部队伍建设提供相对有效的支持。干部队伍建设,是扶贫工作得以有效推进具有不可或缺的基础性作用。不可否认的是,在既有的扶贫工作中,由于干部队伍出现问题已经对于脱贫攻坚的有效落实带来的相应的困境。这一困境的存在与持续,客观上并不利于开展真正意义上扶贫工作。因此,扶贫工作干部队伍建设的有效推进,客观上构成扶贫工作得以有效开展与否的关键所在。

最后,结合扶贫工作的整体推进背景下,采取有效的具有体系性质的措施应对返贫,需要考虑脱贫攻坚与精准扶贫之间的互动所明确的制度建设进程。应对返贫的关键在于制度建设,尤其是依托脱贫攻坚与精准扶贫之间的互动所明确的诸多制度,包括监管、帮扶等进程中所需要明确的制度支持。在制度建设的谋篇布局中,脱贫攻坚与精准扶贫之间的互动构成其中的关键起点。这一制度建设的推进,既要注重到政府在扶贫工作中应对返贫的制度建设中所发挥的领导与核心作用,还要考虑各级政府对于扶贫工作成果的有效监管;既要注重到在制度建设中对于返贫的整体应对,也要明确制度自身的有效运用。

随着未来扶贫工作的开展,扶贫工作需要进一步借助脱贫攻坚与精准扶贫之间的互动得以发挥相应的作用。根据这一作用的发挥考虑,也需要明确脱贫攻坚与精准扶贫之间的互动,对于中国发展、对于世界发展所具有的意义应明确相应的对内对外宣传,获得相应的认可与支持等。

### 参考文献:

- [1]王灵桂,张中元.盐池的精准扶贫之路[M].北京:中国社会科学出版社,2018:133.
- [2]国务院.关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见[EB/OL].[http://www.gov.cn/zhengce/2018-08/19/content\\_5314959.htm](http://www.gov.cn/zhengce/2018-08/19/content_5314959.htm), 2018-8-19.

## Interpretation of the Cognitive Model of Poverty Alleviation: Combing and Evaluating the Interaction between Poverty Alleviation and Targeted Poverty Alleviation

WANG Shu-qiong<sup>1</sup>, LI Yong-qiang<sup>2</sup>

(1. University of International Business and Economics, City University of Seattle, Beijing 100075;

2. Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100075, China)

**Abstract:** In the sustained promotion of poverty alleviation, it should clearly consider the path role of targeted poverty alleviation; and the role of targeted poverty alleviation, it should clearly consider the guiding role of poverty alleviation. The pectionation and evaluation of interaction between them form one of the cognitive perspectives of poverty alleviation work, which is of great significance for the clear understanding of the integrity of poverty alleviation work in our country. Continuous promotion of poverty alleviation in the future, it is necessary to consider establishing and gradually improving the interaction between poverty alleviation and targeted poverty alleviation.

**Key words:** poverty; poverty alleviation; targeted poverty alleviation

(责任编辑:范新菊)